



그들의 눈에: 유럽인의 눈 보안 서비스를 살펴보세요 테러리즘과 테러 대응

Laura Winkelmuller-Real, Kacper Rekawek,
토마스 레나드

그들의 눈에: 유럽인의 눈 보안 서비스를 살펴보세요 테러리즘과 테러 대응

로라 Winkelmuller-리얼, Kacper Rekawek, 토마스
레나르

ICCT 보고서

2025년 5월



International Centre for
Counter-Terrorism

ICCT 소개

국제테러대응센터(ICCT)는 테러예방과 법치주의라는 두 가지 핵심 요소와 관련하여 다학제적 정책 자문과 실질적이고 해결책 지향적인 실행 지원을 제공하는 독립적인 싱크탱크입니다.

ICCT의 활동은 폭력적 극단주의 대응과 형사 사법 부문의 대응, 그리고 대테러의 인권 관련 측면이 교차하는 주제들에 초점을 맞춥니다. 주요 사업 분야는 폭력적 극단주의 대응, 법치주의, 외국인 전투원, 국가 및 지역 분석, 사회 복귀, 시민 사회 참여, 그리고 피해자의 목소리에 관한 것입니다. ICCT는 국제 대테러 네트워크의 핵심 역할을 수행하며, 생산적인 협력, 실질적인 분석, 그리고 경험과 전문 지식의 교류를 위한 플랫폼을 제공함으로써 다양한 분야의 전문가, 정책 입안자, 시민사회 활동가, 그리고 실무자들을 연결합니다. 궁극적으로는 테러 예방 및 대응을 위한 혁신적이고 포괄적인 접근법을 모색하는 것을 목표로 합니다.

라이선싱 및 배포

ICCT 출판물은 오픈 액세스 형식으로 출판되며 크리에이티브 커먼즈 저작자표시-비영리-라이선스에 따라 배포됩니다.

비상업적 재사용, 배포 및 모든 매체에서의 복제를 허용하는 변경 금지 라이선스입니다. 단, 원본 작품을 적절히 인용하고, 어떤 방식으로든 변경, 변형 또는 확장하지 않아야 합니다.

내용물

ICCT 소개	34
소개	1
1. 국가 위협 수준	3
2. 주요 테러 유형	5
3. 국가 안보 상황	11
4. 새로운 법률	14
5. CT 또는 P/CVE 활동에 대한 기존 과제	16
EU MS가 완화 과정에서 마주한	16
테러리스트 또는 극단주의자 위협	16
6. 주요 CT 작업	18
7. 테러 자금 조달 방지	21
8. CT의 제재	23
9. 의사소통/투명성	24
부록: 방법론	27
저자 소개	29

소개

대테러 기관들은 유럽의 위협을 어떻게 평가하고 있나요? 어떤 추세를 발견하나요?

그들의 가장 시급한 우려는 무엇일까요? 전문가와 관찰자들은 테러 위협의 진화에 대해 정기적으로 논의하지만, 대테러 전문가들은 이에 대해 어떤 의견을 가지고 있을까요? 이 보고서는 테러리즘을 평가하거나 대응하는 최전선에 있는 사람들의 관점을 부각하는 것을 목표로 합니다.

주요 테러 동향(테러 데이터베이스 또는 지수 등)에 초점을 맞춘 다른 이니셔티브들과 비교했을 때,¹ 본 보고서는 대테러 관점에 더욱 집중하고 있습니다. 대테러 관련 보고서가 이미 존재하지만, 대부분 정부에 의해, 그리고 정부를 위해 작성됩니다. 특히 유엔 대테러 집행이사회(UN CTED)에서 수행한 평가가 여기에 포함되는데, 안타깝게도 이 보고서는 공개되지 않았습니다. 유럽에서는 유로폴(Europol)의 TE-SAT 연례 보고서가 매우 유용한 공개 자료이지만, 법 집행 관점에 중점을 두고 있습니다.

따라서 본 보고서는 유럽연합(EU) 회원국을 중심으로 대테러 노력을 모니터링하는 혁신적인 시도입니다. 보안 기관에서 발행한 보고서와 같은 원자료에 초점을 맞추고 있으며, 이는 학자들이 대체로 간과하고 있는 귀중한 정보의 보고입니다. 본 보고서는 다음과 같은 다양한 측면을 다룹니다.

1. 국가적 위협 수준(테러 및/또는 극단주의와 관련됨)
2. 인식되는 주요 테러 및 극단주의 위협 유형에 대한 논의
3. 앞서 언급한 위협 수준 및 위협 평가가 적용되는 국가 안보 상황 생산되었다.
4. CT 및 P/CVE 노력을 돕기 위해 설계 및 도입된 새로운 입법 노력
5. EU 회원국이 CT 또는 P/CVE 활동에 직면한 주요 과제
6. 유럽에서 수행된 주요 CT 작업
7. 다양한 EU 회원국의 테러 자금 조달을 막기 위한 주요 노력.
8. 테러리즘 제재 및 금지와 관련된 주요 동향
9. CT 및 P/CVE와 관련된 커뮤니케이션 및 투명성 노력

이 연구를 수행하기 위해 국제테러대응센터(ICCT)는 EU 회원국(MS)이 2024년과 2023년에 발표한 70개 이상의 공식 테러대응 및 안보 보고서를 수집하고 분석했으며, 이를 유럽 테러대응 담당자들을 대상으로 실시한 설문조사와 통합했습니다. 이 보고서의 방법론에 대한 자세한 내용은 부록에서 확인할 수 있습니다.

설문조사를 통해 수집된 실무자들의 관점과 국가 안보 문서의 상세하고 체계적인 서술을 결합하여, 본 보고서는 운영상의 현실과 전략적 우선순위를 모두 포착합니다. 이러한 통찰력은 분석을 위한 구체적인 주제를 개발하고, 안보 기관들이 직접 보고한 유럽의 테러리즘 및 대테러리즘 현황을 효과적으로 설명하는 데 활용되었습니다.

¹ START(테러리즘 및 테러 대응 연구를 위한 국가 컨소시엄). (2022). 1970-2020년 세계 테러리즘 데이터베이스 [데이터 파일]. <https://www.start.umd.edu/gtd>; 경제평화연구소. (2023). 2023년 세계 테러리즘 지수: 테러리즘의 영향 측정; 극단주의 연구 센터(C-REX). "RTV 데이터셋." 오슬로 대학교. (2025). <https://www.sv.uio.no/c-rex/english/groups/rtv-dataset/>.

전반적으로, 이 보고서는 앞서 언급된 2차 자료의 데이터와 새로운 자료를 결합하면서도, 비밀스러운 대테러 세계에 대한 독창적인 통찰력을 제공하고 흥미로운 동향을 조명합니다. 더 나아가, 이 보고서는 유럽을 비롯한 여러 지역의 대테러 활동에 대한 추가 조사의 근거 자료로 활용될 수 있으며, 이러한 노력의 평가를 위한 근거 자료로도 활용될 수 있습니다.

1. 국가 위협 수준

EU 회원국들은 특정 국가에 대한 테러 위협을 정량적으로 파악하거나 파악하기 위해 다양한 시스템을 사용합니다. 일부 국가는 특정 위협 수준(4단계, 5단계)을 나타내는 수치 척도를 개발하고, 다른 국가들은 위협 자체보다는 필요한 경계 수준을 나타내는 ALPHA-BRAVO-CHARLIE 코드를 사용하며, 마지막으로 독일이나 그리스와 같은 일부 국가는 공식적인 위협 평가 시스템을 사용하지 않습니다.

유럽 일부 지역, 특히 서유럽에서는 테러 위협 수준이 여전히 높습니다. 실제로 이스라엘-하마스 전쟁, 온라인과 유럽 내 지하 활동 증가, 그리고 극우를 비롯한 다른 형태의 극단주의에 대한 우려 증가 등 여러 요인으로 인해 여러 국가에서 2023년과 2024년에 테러 위협 수준을 높였습니다. 예를 들어 스웨덴은 2023년 8월에 쿠란 모독과 허위 정보 캠페인을 둘러싼 긴장이 고조되어 위협 수준을 "높음"으로 높였습니다. 이로 인해 스웨덴은 특정 극단주의 단체의 우선적인 표적이 되었습니다.² 마찬가지로 벨기에에서는 2023년 10월 브뤼셀 테러 공격과 이스라엘 하마스 테러 공격 이후에 위협 수준이 높아진 이후로 위협 수준 3(4단계 중)을 유지하고 있습니다.³ 반면 프랑스는 2024년 모스크바에서 발생한 테러 공격 이후 위협 수준을 높였습니다.⁴ 네덜란드의 경우 가자 전쟁과 쿠란 모독과 같은 동원 사건이 2023년 12월 위협 수준 상승에 기여했습니다.⁵

독일은 테러 위협이 "지속적으로 높은 수준"으로 유지될 것으로 보고 있으며, 2024년에 보안 조치를 강화했습니다.⁶ 독일과 마찬가지로 그리스와 이탈리아는 공개 위협 수준을 정하지 않았지만 테러리즘을 심각한 문제로 인정합니다.⁷

반면, 포르투갈, 핀란드, 폴란드, 루마니아, 슬로바키아 등의 국가는 최근 대규모 테러 사건이 발생하지 않았기 때문에 중간 수준의 위협을 보고하고 있습니다.

단기적으로는 테러 공격 가능성이 상대적으로 낮다고 생각하지만, 더 넓은 유럽 안보 환경과의 연관성 때문에 여전히 신중한 입장을 유지하고 있습니다. 예를 들어 슬로바키아의 경보 수준은 2017년 이후 변동이 없었는데,⁸ 이는 국내 사건보다는 더 넓은 유럽 동향에 영향을 받은 신중한 입장을 반영한 것입니다.⁹ 폴란드는 위협 자체의 세부 사항보다는 경계와 대비 태세 강화에 중점을 둔 ALPHA-BRAVO-CHARLIE 경보 시스템을 사용합니다. 현재 위협 수준은 2/4, 즉 BRAVO로 설정되어 있습니다.¹⁰ 체코와 라트비아는 테러리즘을 먼 미래의 문제로 보고 1/3 또는 1/4와 같은 최소 위협 수준을 보고하는 것으로 유명합니다. 예를 들어 체코에서는 위협 수준이 상향 조정된 것으로 간주됩니다.

2. "테러리즘과 치명적 무력 공격," Krisinformation.se, <https://www.krisinformation.se/en/hazards-and-risks/terrorism>.

3. "Niveau 3 de menace pour Bruxelles et pour la Belgique [브뤼셀과 벨기에에 대한 위협 수준 3]," Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace(OCAM) [위협 분석 조정 기관], 2023년 10월 17일, <https://ocam.belgium.be/niveau-3-de-menace-pour-bruxelles-et-pour-la-belgique/>.

4. "Le plan Vigipirate est rehaussé au niveau Urgence attentat ['공격 비상' 수준으로 올려진 Vigipirate 계획]," Service-Public.fr, 2024년 3월 25일, <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A14434>.

5. Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid(NCTV) [안보 및 대테러 국가 조정관], Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland – 2024년 6월 [네덜란드 테러 위협 평가 – 2024년 6월](Den Haag: NCTV, 2024), 4, <https://www.nctv.nl>.

6. "독일: 이슬람 테러는 지속적으로 높은 위협을 초래합니다." Deutsche Welle, 2024년 12월 8일, <https://www.dw.com/en/germany-islamist-terror-pose-persistently-high-risk/a-69921195>.

7. Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών (ΕΥΠ), Ετήσια κβασmet 2023: Προτεραιότητες και Τομέες Δράσης ΕΥΠ [연차 보고서 2023: NIS의 우선순위 및 활동 영역] (아테네: ΕΥΠ, 2023), 10; Edoardo Izzo, "Massucci: 'In Italia Livello 2 Di Allerta per Terrorismo. E' Quello Che Precede Un Attacco'" ["Massucci: '이탈리아에서는 테러 경고 레벨 2. 공격에 앞서는 것입니다.'"] AGI, 2024년 10월 2일, <https://www.agi.it/cronaca/news/2024-10-02/massucci-italia-livello-2-allerta-terrorismo-28088822/>.

8. "O nás,Slovenská informačná služba," <https://www.sis.gov.sk/o-nas/nbac-sto.html>.

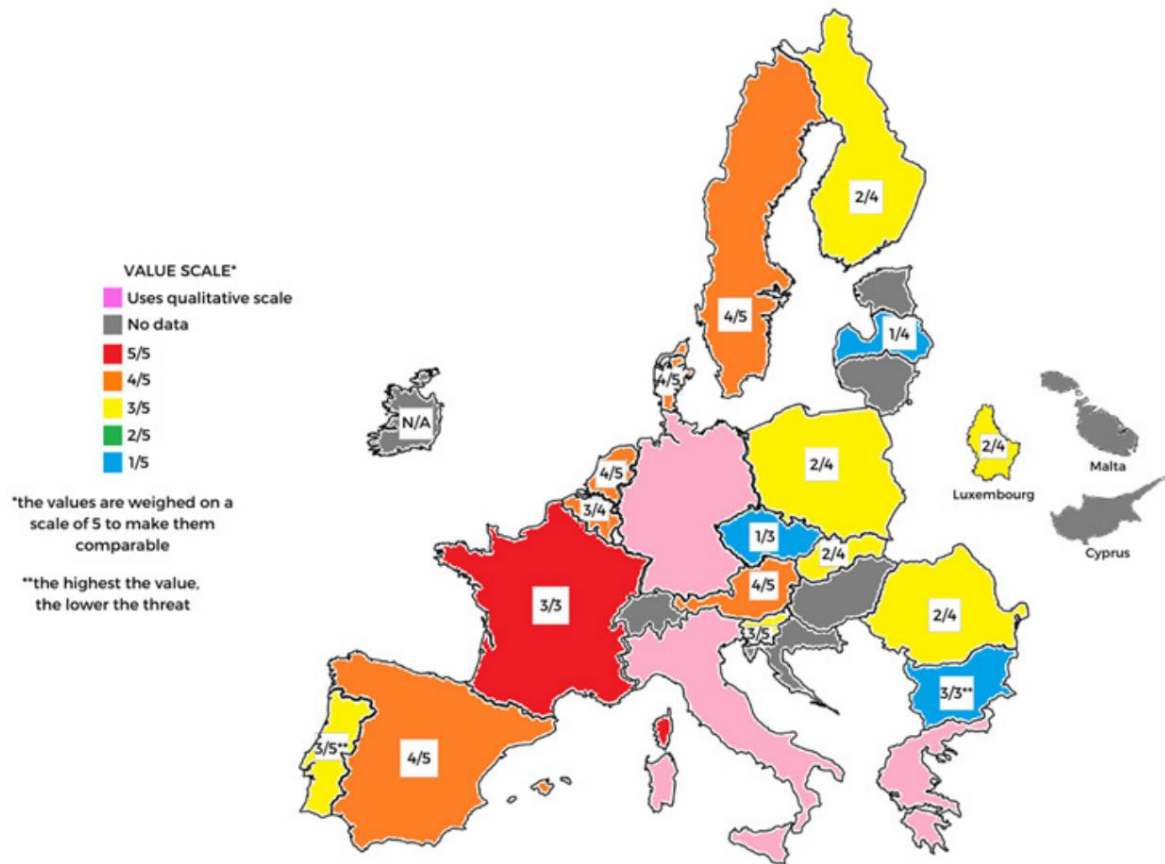
9. 중앙-동부 유럽(CEE) 국가의 테러 위협 수준 외재화에 대한 자세한 내용은 다음을 참조하세요: Kacper Rekawek, "Referenced but Not Linear?: Counterterrorism in Central-Eastern Europe in Theory and in Practice," East European Politics and Societies 31, no. 1 (2017): 179-200, <https://doi.org/10.1177/0888325416678657>.

10. "Przed uroczystością obywateli zwołania stopni Alarmowych do 30 listopada 2024 r. [2024년 11월 30일까지 경보 수준의 유효 기간 연장]," Rzeczne Centrum Bezpieczeństwa [정부 보안 센터], 2024년 8월 31일, <https://www.gov.pl/web/rcb/przedluzenie-obowiazywania-stopni-alarmowych-do-30-listopada-2024-r2>.

2024년 아이스하키 월드컵¹¹과 같은 주요 공개 이벤트 동안 라트비아도 인식되는 먼 위험에 대한 자원을 과도하게 확장하지 않고 지역적 보안에 중점을 두고 보고하기 때문에 마찬가지로 눈에 띄지 않습니다.¹²

설문조사 응답자들은 테러 위협이 여전히 높다는 것을 확인했으며, 대다수는 테러 위협이 더욱 심각해지고 있다고 생각합니다. 구체적으로, 응답자의 66.67%는 가까운 미래에 테러 공격이 발생할 가능성이 높다고 생각했으며, 60%는 유럽에서 그러한 가능성이 전년 대비 증가했다고 평가했습니다.

그림 1. EU 회원국의 테러 위협 수준



¹¹ Vera Renovica, " éf Policie czR Vondrá ek o hrozbě terorismu: Co d íve vy e íla hádka, dnes kon íno ía st elbou [테러 위협에 관한 체코 공화국 폰드라세크 경찰서장: 과거에는 논쟁으로 해결되던 문제가 이제 칼과 총격으로 끝났 다]," 블레스크, 2024년 6월 10일, <https://www.blesk.cz/clanek/zpravy-hraci/787599/sef-policie-cr-vondrasek-o-hrozbe-terorismu-co-drive-vyresila-hadka-dnes-konci-nozi-a-strelbou.html>.

¹² 라트비아 국가안보국, 연례 보고서 2023, (리가: 라트비아 국가안보국, 2024년 4월), 56, <https://www.vdd.gov.lv>.

2. 주요 테러 유형

테러 위협 양상은 시간과 국가마다 다릅니다. 그러나 지하드 테러리즘은 유럽에 가장 심각한 테러 위협으로 여겨집니다. 설문조사 응답자의 93%는 지하드주의를 유럽과 자국 모두에 가장 시급한 테러 위협으로 인식하고 있습니다. 응답자의 80%는 우익 테러리즘을 두 번째로 가능성 있는 위협으로 꼽았고, 47%는 반정부 극단주의(AGE)를 세 번째로 꼽았습니다.

지하드 테러리즘

지하드 테러리즘은 EU 회원국들이 가장 흔히 언급하는 위협으로 남아 있습니다.¹³ EU 중부 및 동부 지역 국가들은 어느 정도 예외적인 상황입니다. 예를 들어, 슬로바키아는 "특정 한 이슬람주의 위협이 없다"고 생각하는 반면, 슬로베니아, 라트비아, 체코는 이러한 유형의 테러리즘이 국내적으로는 큰 문제가 아니지만 주변국들에게는 가장 시급한 문제임을 강조합니다.¹⁵

지하드 테러리즘의 위협은 조직적 집단(가장 흔히 언급되는 것은 알 카에다와 이슬람 국가)과 스스로 급진화된 개인 모두에 의해 주도되는데, 후자는 유럽 안보에 가장 직접적이고 강력한 단기적 위협이 됩니다.¹⁶ 설문 조사에 응한 사람 중 60%는 IS와 알 카에다가 여전히 서방에서 조직적인 공격을 계획할 의향이 있지만 현재로서는 그렇게 할 수단이 부족하다고 생각합니다.

그러나 호라산 주 이슬람 국가(ISKP)의 위협이 여러 유럽 보안 기관에 의해 점점 더 많이 보고되고 있습니다.¹⁷ 이들은 IS의 미디어 활동 증가, 더 광범위한 대중에게 어필할 수 있는 다국어 콘텐츠,¹⁸ 외부 운영 부서를 통해 유럽을 겨냥한 활동에 더 많은 에너지와 자원을 집중하고 있다는 사실에 주목합니다.¹⁹ 이는 유럽 내 개인들이 ISKP를 위해 급진화하고 행동할 위험을 증가시키는 것으로 인식됩니다. 이러한 우려는 특히 온라인 지하드 급진화를 통해 나타나는데,²⁰ 이는 소위 "Z세대"(즉, 1995년에서 2010년 사이에 태어난 사람들)와 점점 더 연관되는 현상입니다. 이 집단은 주로 "고강도" 무기의 가용성으로 인해 국가 지하디스트 위협 환경에 점점 더 많이 관여하고 있습니다.

13 덴마크 보안 및 정보국(PET), 2024년 덴마크에 대한 테러 위협 평가, (코펜하겐: PET, 2024년 3월), 12-19, <https://pet.dk/en/-/media/mediefiler/pet/dokumenter/analyser-og-vurderinger/vurdering-af-terrortruslen-mod-danmark/vurdering-af-terrortru-slen-mod-danmark-2024-eng.pdf>; 에스토니아 내부 보안국(KAPO), 2023년 연례 검토, 36-49 (탈린: KAPO, 2024년 4월), <https://>

kapo.ee/sites/default/files/content_page_attachments/Annual%20review%202023-2024.pdf; Departamento de Seguridad Nacional del Gobi-erno de España [스페인 정부 국가 안보부], Informe Anual de Seguridad Nacional 2023 [국가 안보에 관한 연례 보고서 2023] (마드리드: Departamento de Seguridad Nacional, 2024년 3월), 43-57, <https://cpag.mpr.gob.es>; Bundesministerium für Inneres [연방 내무부], Verfassungsschutzbericht 2023 [연방 헌법 보호청 보고서 2023], (Wien: Bundesministerium für Inneres, Direktion Staatsschutz und Nachrichtendienst(DSN)), 2023, 70-95, <https://www.dsn.gv.at/501/start.aspx>; Veiligheid van de Staat Sureté de l'État [국가 보안](VSSE), 정보 보고서 2023, (Bruxelles: VSSE), 2023, 9-12.

14 Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky [슬로바키아 내무부], Správa o bezpečnosti Slovenskej republiky za rok 2023 [2023년 슬로바키아 보안 보고서](Bratislava: Ministerstvo vnútra SR, 2024년 4월), 10, <https://www.minv.sk>.

15 Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije [슬로베니아 공화국 국방부], Ocena ogroženosti Republike Slovenije zaradi terorizma, verzija 1.1 [슬로베니아 공화국 테러 위협 평가, 버전 1.1] (Ljubljana: Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, 2023년 11월), 56, <https://www.sos112.si>; 라트비아 국가 보안국, 연례 보고서 2023, 54; BIS, Výroční zpráva, 33세.

16 Departamento de Seguridad Nacional, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, 50; 스웨덴 보안국, 연례 보고서 2023/2024, (스톡홀름: 스웨덴 보안국, 2024), 9, <https://www.sakerhetspolisen.se>; Nationaal Coördinator Terrorismebeëindiging en Veiligheid(NCTV) [대테러 및 보안 국가 조정관], Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023 [네덜란드 테러 위협 평가 2023](헤이그: NCTV, 2023년 12월), 9, 15, <https://www.nctv.nl>; ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ "НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ" [국가 기관 '국가 안보'] (DANS), ГОДИШЕН ДОКЛАД за дейността на Държавна агенция "Национална сигурност" [국가 기관 '국가 안보' 활동에 관한 연례 보고서], (소피아: 국가 기관 '국가 안보'), 2023, 31.

17 Veiligheid van de Staat Sureté de l'État [국가 보안](VSSE), 정보 보고서 2023, (Bruxelles: VSSE), 2023, 9.

18 위협 평가를 위한 조정 부서(OCAM), 2023년 연례 보고서, 2023, 9 https://ocam.belgium.be/wp-content/uploads/2024/07/rapport-annuel_2023.pdf; 연방 내무부 및 지역 사회부, 헌법 보호에 관한 2023년 보고서 간략 요약: 사실과 추세(베를린: 연방 내무부 및 지역 사회부, 2023), 48, <https://www.verfassungsschutz.de>.

19 연방 내무부, 간략 요약 2023, 77.

20 NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 36.

특히 온라인에서 "고품질" 선전 콘텐츠가 늘어나 마성년자 체포 건수가 늘어나는 현상이 두드러졌습니다.²¹

ISKP는 또한 유럽에 있는 일부 요원들에게 침투할 수 있는 능력을 갖추고 있다는 점에서도 독특합니다. 예를 들어, 우크라이나를 통한 난민 흐름을 이용하는 방법이 있습니다.²² 그러나 설문 조사에 응한 사람들은 ISKP의 위협에 대해 의견이 엇갈렸는데, 일부는 ISKP를 유럽에 가장 심각한 위협으로 여겼고, 다른 일부는 ISKP를 과대 평가된 위협으로 여겼습니다.

여러 보안 기관은 자하드 운동이 가자지구의 현재 상황을 폭력을 위한 동원 도구로 사용하여 기세를 얻고 있다고 평가합니다.²³ 네덜란드 국가 안보 및 테러 대응 조정 관(NCTV)은 가자지구 내 전쟁을 유럽의 자하드 위협의 "주요 원인"으로 간주합니다.²⁴ 이를 분명히 보여주는 것이 2023년 12월 프랑스에서 발생한 테러 공격입니다. 이 공격은 팔레스타인의 무슬림 상황을 고려하여 자신의 공격을 정당화한 급진화된 개인에 의해 자행되었습니다.²⁵

감옥에서의 급진화와 테러 재범은 자하디 테러 위협이라는 맥락에서 교도소 당국이 분명히 우려하는 사항입니다.²⁶ 이는 급진화된 전 수감자가 자행한 2023년 12월 프랑스에서의 테러 사건을 고려할 때 특히 더 심각합니다.²⁷

극우 극단주의

극우 극단주의자들의 테러 위협은 대체로 지속되는 것으로 여겨집니다. 자하디 위협에 비하면 부차적인 경우가 많지만, 일부 국가들은 이를 정치적 폭력의 주요 잠재적 원천으로 간주하거나(오스트리아나 독일의 경우), 자하디 테러와 유사한 수준으로 간주합니다(핀란드의 경우). 설문 응답자의 80%는 극우 극단주의가 유럽에 매우 심각한 위협이 되고 있다고 생각합니다.

영어: 이 위협은 보안 기관에서 발행하는 다양한 보고서에서 특별히 초점을 맞춘 만큼 충분히 심각한 것으로 간주되며, 특히 신나치주의, 백인 우월주의, 가속주의 전반에 관한 보고서가 있습니다.²⁸ 이러한 보고서에는 민족주의와 반이민에 의해 동기가 부여된 단독 행위자가 수행한 공격과 음모에 대한 언급도 포함됩니다. ²⁹ 게다가 독일 보안 보고서는 민족주의-보수주의자에서 우익 극단주의자에 이르기까지 사회에서 때때로 반자유주의적이고 반민주주의적인 입장을 촉진하기 위해 함께 일하는 그룹, 개인 및 조직의 "비공식" 네트워크의 존재를 언급합니다.³⁰ 이는 이러한 네트워크에서 음악 또는 격투 스포츠 이벤트(일명 '활동 클럽')를 조직하는 것을 통해서도 시도됩니다.³¹

21 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 74.

22 연방 내무부, 요약 2023, 48; Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 77; NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 14; 슬로바키아 내무부, 2023년 슬로바키아 안보 보고서, 10.

23 슬로바키아 공화국 내무부, 2023년 슬로바키아 공화국 안보 보고서, 10; 연방 내무부 및 지역사회부, 2023년 헌법 보호에 관한 간략한 요약 보고서: 사실과 추세, 47.

24 NCTV, Dreigingsbeeld 테러리즘 네덜란드 2024.

AP 뉴스 25면. "급진주의자로 의심되는 인물에 의한 독일 관광객의 치명적 칼부림 사건으로 파리 올림픽에 대한 관심이 집중되고 있다." 엘 파이스, 2023년 12월 3일. <https://english.elpais.com/international/2023-12-03/the-fatal-stabbing-of-a-german-tourist-by-a-suspected-radical-puts-sharp-focus-on-the-paris-olympics.html>; VSSE, 정보 보고서 2023, 11쪽.

26 덴마크 국가안보부, 국가안보 연례 보고서 2023, 51; 국가정보원, 연례 보고서 2023: 우선순위 및 행동 영역, 11; 덴마크 보안정보원(PET), 테러 자금 조달에 대한 국가적 위험 평가 2024, (코펜하겐: PET, 2024년 1월), 16, <https://pet.dk/en/about-pet/news-list/pet-releases-an-english-version-national-risk-assessment-of-terrorist-financ-ing/2024/04/12>.

27 VSSE, 인텔리전스 보고서 2023, 11.

28 연방 내무부 및 지역 사회부, 2023년 헌법 보호에 관한 보고서 요약: 사실과 추세, 21; 스웨덴 보안청, 연례 보고서 2023/2024, 25; VSSE, 정보 보고서 2023, 18; PET, 덴마크에 대한 테러 위협 평가 2024, 22.

29 PET, 덴마크에 대한 테러 위협 평가 2024, 24; Bundesministerium des Innern und für Heimat(BMI) [연방 내무부], Verfassungsschutzbericht 2023 [2023 헌법 보호 보고서](베를린: BMI, 2024), 67, <https://www.verfassungsschutz.de>.

30 간략한 요약 2023 보고서: 사실 및 추세, 24.

31 2023년 보고서 요약: 사실 및 동향, 23; Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 20, 28; 일반정보보안국(AIVD), 2023년 연례 보고서, (헤이그: AIVD, 2023), 18; PET, 테러 위협 평가, 22; DANS, ГОДИШЕН ДОКЛАД, 34.

일부 보고서는 온라인 급진화 현상과 특히 청소년을 중심으로 나타나는 극우 극단주의 폭력의 잠재적 맥락에서 이를 적발하기 어려운 점에 대해서도 논의합니다.³² 흥미롭게도, 청소년 급진화는 온라인 영역에만 국한되지 않습니다. 예를 들어 슬로바키아의 경우, 고등학생의 3분의 2가 학교 환경에서 극단주의를 경험했다고 보고했습니다.³³

마지막으로 루마니아와 에스토니아와 같은 일부 국가는 테러 위협에 대해 언급하지 않습니다.

극우 극단주의자들의 정치적 폭력을 전혀 용납하지 않거나, 이를 "주변적"이고 "사회적으로 취약한 개인들"이 지배하는 것으로 간주해야 합니다. "이들의 증오 표현의 주된 동기는 이념이 아니라 폭력에 대한 매혹입니다. [...] 몇 가지 예외를 제외하고, 이러한 개인들은 인터넷에서만 활동합니다."³⁵

극좌 극단주의

극좌 폭력과 테러리즘은 EU 회원국 보안 기관 보고서에서 논의되는 주제입니다. 그러나 이는 자하디나 극우 테러리즘에서 비롯되는 위협에 비하면 시급한 사안으로 여겨지지 않습니다. 본 설문조사 응답자의 20%만이 극좌 극단주의가 유럽에 심각한 위협이 되고 있다고 생각합니다(47%는 동의하지 않음, 33%는 중립).

벨기에,³⁶ 덴마크,³⁷ 네덜란드 당국이 주장하는 것처럼 극좌의 폭력이 항상 지속적이거나 구조적인 것은 아닙니다.³⁸ 더욱이 체코, 루마니아, 슬로바키아, 스페인, 네덜란드의 안보 보고서는 그러한 집단의 무장 폭력이나 정치적 폭력을 전혀 우려 사항으로 언급하지 않습니다. 그럼에도 불구하고 일부 국가, 특히 그리스와 이탈리아는 극좌 극단주의에 대해 다른 국가보다 더 우려하고 있습니다. 그리스 정보 기관에 따르면, "지난 수십 년 동안 우리나라에서 발생한 극단주의 행위는 극좌와 무정부주의 세계, 그리고 폭력적인 극우 세력 모두에서 비롯되었습니다."³⁹ 이탈리아의 연례 안보 보고서는 극좌 테러리즘에 대한 구체적인 내용을 제공하지는 않지만, "반제국주의 및 반식민주의" 태도를 가진 "자유주의자들"이 이탈리아 은행과 같이 "점령지"(즉, 팔레스타인)에 이해관계가 있는 기관을 대상으로 선전 활동을 할 수 있다고 지적합니다.⁴⁰

극좌 성향의 호전적인 단체들은 반자본주의, 반제국주의, 친환경적 메시지를 통해 다른 단체들과 공동의 목표를 찾으려 하지만, 종종 분열된 것처럼 보인다.⁴¹ 오스트리아 보안 기관들은 이러한 메시지가 극좌 단체들에게 신규 회원 모집 및 기존 회원 동원을 위한 강력한 플랫폼을 제공한다고 강조한다.⁴² 이는 오스트리아와 같은 곳에서 극좌 단체들이 기후 보호라는 명목으로 재산 피해에 연루되는 사례로 이어지기도 한다.

32 VSSE, 정보 보고서 2023, 19; PET, 테러 위협 평가, 23; DSN, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, 53; Re-geringen, Nationell strategi mot våldsbejakande 극단주의 및 테러 – förebygga, förhindra, skydda och hantera [폭력적인 극단주의 및 테러에 대한 국가 전략 – 예방, 대응, 보호 및 관리], (스톡홀름: Regeringen), 2024, 20, <https://www.government.se/>

보고서/2024/스웨덴-대테러-전략.pdf.

33 슬로바키아 공화국 내무부, 2023년 슬로바키아 공화국 보안 보고서, 11.

34 DIRECȚIA DE INVESTIGARE A INFRACTĂRIILOR DE CRIMINALITATE ORGANIZATĂ ÎN TERORISM [조직 범죄 및 테러 수사국](DIICOT), Raport de Activitate 2023 [활동 보고서 2023], (București: Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), 2024년 2월.

35 Bezpečnostní informační služba [보안 정보 서비스](BIS), Výroční zpráva 2023

[연차 보고서 2023], (프라하: Bezpečnostní informační služba), 2023, 34, <https://www.bis.cz/public/site/bis.cz/content/vyrocní-zpravy/2023-vz-cj.pdf>.

36 OCAM, 보고서 연차 보고서 2023, 26.

37 PET, 테러 위협 평가, 33.

38 NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2024, 37.

39 Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών, Ετήσια έκθεση 2023, 11.

40 Sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica, Relazione sulla politica dell'informazione per la sicurezza 2023 [보안을 위한 정보 정책 보고서 2023], (Roma: Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle Informazioni per la Sicurezza), 2023, 93 <https://www.sicurezzanazionale.gov.it>.

41 OCAM, 전략 참고, 5.

42 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 49.

독일.⁴³ 특히 프랑스에서는 이러한 집단이 경찰에 대한 반감을 폭력적으로 표출하는 경우도 있습니다.⁴⁴

독일 보도는 극좌 급진주의자들의 폭력적인 범죄와 그 환경의 복잡한 구조에 대해 자세히 다루고 있다.⁴⁵ 두드러지는 전술 중 하나는 극좌 극단주의자들이 에너지와 통신과 같은 부문을 표적으로 삼아 자본주의 억압의 상징으로 여기는 중요 인프라에 대한 방해 공작이다.⁴⁶ 독일의 '스위치 오프'⁴⁷와 같은 캠페인은 기후 활동주의와 반자본주의 운동이 어떻게 서로 섞일 수 있는지를 보여주며, 각 집단은 자본주의와 국가 통제의 도구로 보는 것을 파괴하고자 한다.

흥미롭게도 프랑스는 최근 극좌파와 관련된 사건들을 상당히 많이 겪었는데, 그중 일부는 2024년 올림픽을 방해하거나 자신들의 대의를 선전하면서 이 세계적인 행사를 둘러싼 홍보 효과를 극대화하려 시도한 것으로 알려졌습니다. 극좌파 무장 세력으로 의심되는 이들은 "국가 권력과 자본주의의 결탁의 상징"인 프랑스 철도 시스템 'SNCF'를 표적으로 삼았습니다.⁴⁸ 2024년 7월 28일, 한 학생이 올림픽 개막 직전 TGV 광케이블 파괴를 준비한 혐의로 체포되었습니다.⁴⁹ 3일 전, 툴루즈 인근에서 극좌 활동가들은 화재로 수천 가구의 인터넷 서비스가 중단된 중계 안테나를 파괴한 공로를 자처했습니다. 철탑에서 "NO JO"(JO – Jeux Olympiques, 올림픽 게임)라는 메시지가 발견되었습니다.⁵⁰

더욱이 극좌 무장세력은 쿠르드족 지원 등 초국가적 연대 활동에도 참여해 왔으며, DHKP-C(혁명적 인민 해방당/전선) 소속 극좌 터키 동조자들도 이에 동참했습니다. 이러한 활동은 독일, 덴마크, 벨기에, 네덜란드에서 극좌 세력이 무장세력의 집회에 참여하거나 조직하는 것이 주를 이룹니다.⁵¹

"기타" 유형의 테러리즘 또는 극단주의

이전 ICCT 간행물⁵²에서 논의된 바와 같이, 유럽 정부들은 최근 코로나19 팬데믹 기간 동안 본격적으로 나타난 것으로 보이는 또 다른 잠재적 극단주의적 현상, 즉 반정부 극단주의(AGE)를 "설명하는 데 사용되는 수많은 용어"를 고안해냈습니다. 독일은 "헌법적 보호와 관련된 국가의 불법화"라는 용어를 선호하고, 오스트리아는 최근 "국가에 적대적"이라는 범주를 도입했으며, 네덜란드는 "반제도적 극단주의"를 선택했습니다. 이는 정부, 언론, 연구자, 과학자로 구성된 "악의적인 엘리트"가 "평범한 사람들"의 일부를 억압하고, 노예화하고, 심지어 죽이려 한다는 믿음으로 정의됩니다. 스웨덴 보안국은 이를 "반정부적 수사"라고 지칭하며, 스웨덴 국가테러위협평가센터는 "반체제적"을 논의합니다.

43 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 49; Centre de Recherche de l'École des Officiers de la Gendarmerie Nationale(CREOGN), Terrorisme en France – Panorama des Mouvements Radicales en 2023 [프랑스의 테러리즘 – 2023년 급진 운동 개요], (파리: CREOGN, 2024), 3, <https://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/>; BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 168; DANS, ГОДИШЕН ДОКЛАД, 34.

44 CREOGN, 프랑스 테러리즘 – Panorama des Mouvements Radicales en 2023, 3.

45 BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 37, 68-73.

46 CREOGN, 프랑스 테러 – Panorama des Mouvements Radicales en 2023, 3; BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 168.

47 BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 169-170.

48 "Sabotages des lignes SNCF et réseaux télécoms avant les JO : l'ombre de l'ultragauche plane sur les opérations commandos." La Dépêche, 2024년 8월 4일. <https://www.ladepeche.fr/2024/08/04/sabotages-des-lignes-sncf-et-reseaux-telecoms-avant-les-jo-lombre-de-lultragauche-plane-sur-les-options-commandos-12120272.php>; "편집: attaque 대규모 sur le réseau TGV, la 상대적인 신중함 des politiques", France Info, 2024년 7월 27일, https://www.francetvinfo.fr/replay-radio/l-edito-politique/edito-attaque-massive-sur-le-reseau-tgv-la-relative-prudence-des-politiques_6645423.html.

49 "Seine-Maritime: un militant d'ultragauche arrêté sur un site de la SNCF," Le Figaro, 2024년 7월 29일, <https://www.lefigaro.fr/demain/societe/sabotage-du-reseau-sncf-un-militant-d-ultragauche-interpelle-dimanche-sur-un-site-de-seine-maritime-20240729>.

50 Sabotages des lignes SNCF et réseaux télécoms avant les JO," La Dépêche.

51 BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 151; PET, 테러 위협 평가, 9; NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2024, 37; OCAM, 보고서 연차 보고서 2023, 11.

52 Bàrbara Molas, Anne Craanen, Sabrina Tripodi, Kacper R. Kawek, Thomas Renard, 반정부 위협과 그 국제적 연관성, 헤이그: 국제테러대응센터(ICCT), 2024년 3월, DOI: 10.19165/2024.3834

서사.”53 이러한 반국가, 반체제, 반주류 극단주의자들이 모두 폭력적인 것은 아니며, 많은 사람들은 그들이 극단주의자라고 불릴 수 있는 정도에 대해 논쟁을 벌일 것입니다.54

네덜란드에서는 일반 정보 및 보안국(AIVD)이 보고서55를 발표했습니다.

특히 이 새로운 위협에 초점을 맞춘 반면 국가 융합 센터(NCTV)는 다음과 같이 언급했습니다.

수천 명의 사람들이 [...] 네덜란드의 법과 규정을 무효로 간주하고, 예를 들어 세금 및 벌금 납부와 같은 네덜란드에서 부과된 재정적 의무 이행을 거부하고 있습니다. 2023년 12월, 이 운동을 주도한 여러 사람이 체포되었습니다. [...] 다른 여러 사람도 협박 혐의로 체포되었으며, 그중 한 명은 소셜 미디어를 통해 폭력을 선동하고 조장한 혐의를 받고 있습니다. 흥미롭게도, 이러한 체포 및 유죄 판결은 아직 다른 주권 국가들의 활동 증가 및 (대규모) 동원으로 이어지지 않았습니다.56

그러나 “자칭 주권자” 수백 명이 정부와의 폭력적인 대결을 준비하고 있다고 전해진다.57

반국가적, 주권적 실체에 대한 비슷한 초점이 다른 유럽 국가에서도 나타나기 시작했습니다.

예를 들어, 오스트리아58 또는 독일 정보 기관들은 소위 '제국시민(Reichsbürger)'과 '자치행정가(Selbstverwalter)'(문자 그대로 '제국의 시민'과 '자치행정가')에 집중적으로 주목했습니다.59 AGE와 유사한 정서는 이탈리아 보도에서도 발견됩니다. 이탈리아 보도에서는 이러한 정서가 무정부주의 운동과 국가 권력 및 기관, 예를 들어 교도소 시스템(특히 23년형을 선고받은 전 무정부주의자 폭탄 테러범 알프레도 코스피토의 교도소 환경과 관련하여)과 경제 및 기술 시스템, 군산복합체 기관과 같은 더 광범위한 사회 구조에 대한 반대와 겹칩니다.6061

일부 국가에서는 기후 지향적 무장세력이 저지르는 '특수 이익 테러'와 같은 극단주의의 다른 형태도 언급하는데, 이는 극좌 무장세력과 다른 새로운 유형의 폭력으로 간주됩니다.62 게다가 슬로베니아 정보부는 '사이버 테러'를 EU 회원국에 대한 잠재적 위협 요소 중 하나로 규정합니다.63 구체적으로 이는 필수 서비스를 방해하고 에너지 부문이나 통신과 같은 인프라를 손상시키는 것을 목표로 하는 컴퓨터 시스템 및 데이터에 대한 공격으로 지칭됩니다.

마지막으로, 몇몇 서비스는 유럽의 극단주의자들 사이에서 점차 확산되는 수렴 추세를 지적합니다.64 다양한 형태의 극단주의에 새로 합류한 사람들 사이에서는 이념이 덜 두드러지는 듯하며, 이들은 분노와 폭력에 대한 매혹에 의해 더욱 움직이는 듯합니다.65 벨기에의 CUTA는 테러 위협의 진화적 본질을 강조했는데, 이는 이념적으로 덜 명확해졌으며 오늘날에는 "모든 종류의 음모론, 반체제 감정, 반체제 감정, 그리고 개인적 또는 심리적 문제가 종종 동기의 정의하기 어려운 카테일을 형성합니다."66 이러한 현실은 극단주의와 테러리즘, 그리고 다양한 유형의 이념 간의 경계가 더욱 모호해지는 데 기여합니다.

53 위와 같음.

54 이 문제에 대한 좋은 개요는 다음을 참조하세요: EU 대테러 조정관, "폭력적인 반체제 극단주의", 유럽 연합 이사회, 2022년 10월 10일, 13177/22.

55. 네덜란드 정보보안국(AIVD). 네덜란드의 반체제적 극단주의: 민주적 법적 질서에 대한 심각한 위협인가? (헤이그: AIVD), 2023.

56 NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2024, 34.

57 위와 같음, 35.

58 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 36-37.

59 연방 내무부 및 지역 사회부, 2023년 헌법 보호에 관한 보고서 간략 요약: 사실과 추세, 30.

60 Sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica, Relazione sulla politica dell'informazione per la sicurezza 2023, 92-94.

61 연방헌법수호청(BfV). "제국시민과 자기신봉자(Reichsbürger und Selbstverwalter)". 연방헌법수호청. https://www.verfassungsschutz.de/EN/topics/reichsbuerger-and-selbstverwalter/reichsbuerger-and-selbstverwalter_node.html#doc725690bodyText2.

62 국방부, 슬로베니아 공화국에 대한 테러리즘의 위협 평가, 16-17.

63 위와 같음.

64 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht 2023, 75.

65 AIVD, 2023년 연례 보고서, 15.

66 OCAM, 보고서 연차 보고서 2023, 4.

횡단적 이슈

이념 문제 외에도, 본 설문조사는 테러리즘의 몇 가지 중요한 추세를 보여줍니다. 모든 응답자는 단독 행위자에 의한 저비용 공격(주로 칼부림)이 복잡하고 조직적인 공격보다 더 가능성이 높다고 생각합니다. 응답자의 93%는 또한 여러 기관의 보고서에서 언급된, 사람들이 이전보다 더 어린 나이에 테러 활동에 가담하고 있다는 추세에 동의합니다. 더 나아가, 한 명을 제외한 모든 응답자는 급진화가 오프라인보다 온라인에서 발생할 가능성이 더 높다고 생각하며, 대다수는 급진화가 오프라인 폭력으로 이어질 수 있다고 생각합니다. 마지막으로, 응답자의 73%는 특정 상황에서 이민이 테러리즘 위험을 증가시킬 수 있다는 데 동의합니다.

3. 국가 안보 상황

테러 위협과 인식, 그리고 테러 대응은 국내외적으로 다양한 요인과 사건에 의해 형성됩니다. 예를 들어, 스웨덴은 쿠란 공개 소각 이후 극단주의 단체들 사이에서 자국에 대한 인식이 변화했음을 확인했습니다. 이는 국제적으로 광범위한 반발을 불러일으켰고, 스웨덴은 "반이슬람" 국가로 묘사되고 "보복" 공격의 직접적인 표적이 되었습니다.⁶⁷ 다른 경우, 특정 국가의 테러 대응에 영향을 미치는 요인은 그 국가의 역사와 연관될 수 있습니다. 예를 들어, 독일은 자국의 우익 극단주의자들이 선호하는 "나치 시대"가 "다시는 반복되지 않도록" 해야 할 "책임"을 강조합니다.⁶⁸

그러나 지난 한 해 동안 EU 회원국들 사이에서 테러리즘(CT)을 형성하는 핵심적인 맥락적 사건은 하마스와 이스라엘 간의 갈등 발발이었습니다. 벨기에, 스페인,⁶⁹ 네덜란드,⁷⁰ 오스트리아,⁷¹ 프랑스,⁷² 슬로바키아,⁷³ 루마니아 등 여러 국가에서 이 갈등이 국내 극단주의와 폭력의 잠재적 원인으로 지목되었습니다. 갈등은 지하드 집단이 "서방에서 공격을 수행하도록 동조자들을 격려하는" 기회를 제공했습니다.⁷⁵ 이로 인해 개인이나 소규모 집단이 유대인 기관을 포함한 테러 공격을 수행하도록 영감을 받을 수 있습니다.⁷⁶ 벨기에 CUTA는 "인구의 상당 부분이 갈등에 대해 분명히 우려를 느끼고 있다"고 추산했습니다.⁷⁷ 이는 이슬람주의자, 친팔레스타인인, 그리고 반유대주의 및 반이스라엘 노선에 따라 동원된 터키의 우익 및 좌익 극단주의자들 사이에 겹침기에 이례적인 극단주의 동맹이 발현할 수 있는 여지를 제공합니다.⁷⁸ 독일 보안 관료는 그들의 관점과 수집된 정보를 바탕으로 이러한 극단주의자 중 일부가 2023년 10월 7일의 사건에 대한 음모적 관점을 발전시켰다고 지적했습니다. 그들의 관점에서 이 공격은 실제로 역설적으로 유대인의 "세계 지배"를 얻거나 공고히 하기 위한 이스라엘 또는 유대인의 음모였습니다. 전해지는 바에 따르면, 이스라엘과 유대인에 대한 전 세계적인 동정을 이끌어내기 위해 이처럼 끔찍한 사건을 연출함으로써 이를 보장하려는 의도였다. 이러한 주장은 피해자와 가해자의 역할이 전형적으로 뒤바뀌어, "유대인"을, 그리고 궁극적으로 이스라엘을 세계, 특히 중동의 반유대주의의 원인으로 지목하는 결과를 낳았다.⁷⁹

예상대로 이러한 입장은 북유럽 저항 운동(Nordic Resistance Movement)과 같은 가장 극렬한 반유대주의 극우 단체들의 지지를 얻었습니다.⁸⁰ 이 갈등의 영향은 이념적 변화에만 국한되지 않고 유럽 도시들의 거리 폭력으로까지 나타났습니다. 암스테르담에서는 이스라엘 클럽 마카비 텔아비브와 네덜란드 클럽 AFC 아약스의 UEFA 유로파리그 경기를 앞두고 긴장이 고조되었습니다. 마카비 팬들은 건물에서 팔레스타인 국기를 끌어내리고 반아랍 구호를 외치며 폭력에 가담하는 모습이 목격되었습니다. 온라인에서는 이스라엘 팬들을 상대로 물리적 공격을 촉구하며 "유대인 사냥"을 요구하는 메시지가 유포되었습니다. 충돌이 발생했습니다.

⁶⁷ 스웨덴 보안국, 연례 보고서 2023/2024, 13.

⁶⁸ Bundesministerium des Innern und für Heimat (BMI) [연방 내무부], Rechtsextremismus mit Entschlossenheit bekämpfen: Die wehrhafte Demokratie nutzen [결단력으로 극우 극단주의와 싸우다: 방어적 민주주의의 도구 사용], (베를린: BMI, 2월 2024), 2.

⁶⁹ "사헬 지역의 안보 상황 악화, 일 년 내내 유럽에서 코란 사본이 불타고, 2023년 10월 7일 하마스의 공격으로 인해 이스라엘과 가자에서 갈등이 발발한 것은 지하드 환경의 강렬한 동원 요소이며, 전 세계적으로 그리고 국가 영토에서 급진화와 테러 공격 실행으로 이어질 수 있습니다."(연례 증권 보고서, 2023, 50쪽)

⁷⁰ NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 4.

⁷¹ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, p. 81.

⁷² CREOGN, 프랑스 테러 – Panorama des Mouvements Radicales en 2023, 3.

⁷³ "슬로바키아 공화국 영토 내에서는 일부 유럽 국가에서 이슬람 신앙을 모독하는 활동(코란 소각) 및 가자 지구 분쟁과 관련하여 테러 위협 위험이 고려되어 2단계 테러 위험이 여전히 유지되고 있습니다. [...] 이 이스라엘의 가자 지구 군사 작전의 맥락에서 유럽에서 주로 유대인/

급진화된 이슬람주의자들이 이스라엘을 표적으로 삼는 비율은 매우 높았습니다."(영국 안보 보고서, 2023, 10쪽)

⁷⁴ DIICOT, 보고서 활성화 2023, 38.

⁷⁵ NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 4.

⁷⁶ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 81.

⁷⁷ OCAM, 보고서 연차 보고서 2023, 14.

⁷⁸ 연방 내무부 및 지역 사회부, 2023년 헌법 보호에 관한 보고서 간략 요약: 사실과 추세, 12.

⁷⁹ 위와 같음, 15.

⁸⁰ 카츠퍼 레카웨크(Kacper Rekawek)와 모건 핀시오(Morgan Finnio), "노르딕 저항 운동(NRM)에 관한 모건 핀시오와의 인터뷰", 국제테러대응센터(ICCT), 2024년 8월 13일, <https://icct.nl/publication/interview-morgan-finnio-nordic-resistance-movement-nrm>.

도시 전역에서 사람들을 향해 불꽃놀이가 터지고, 도심에서는 신체적 폭행과 매복 공격이 발생했습니다.⁸¹

네덜란드와 유럽 당국자들이 규탄한 이 공격은 문화 및 스포츠 행사의 보안 문제와 국제 분쟁이 정치적 폭력에 악용될 수 있는 용이성에 대한 논쟁을 다시 불러일으켰습니다. 흥미롭게도 독일은 이스라엘-가자 분쟁이 이란과 같은 세력이 독일과 유럽에서 정보 수집 활동을 강화하는 데 이용될 가능성을 지적하며, 이는 폭력적인 행동을 계획하는 데에도 사용될 수 있다고 지적합니다. 반대 세력을 위협하는 것뿐 아니라 "반역자"나 "탈주자"를 처벌하는 것도 포함됩니다.⁸²

우크라이나에 대한 러시아의 침략 전쟁은 EU 회원국의 대테러 분석에 다양한 틀을 제공하는 또 다른 강력한 맥락적 사건입니다. 앞서 언급했듯이, 일부 보안 기관은 우크라이나 난민 유입을 통해 ISKP 요원들이 유럽으로 침투할 위험을 지적해 왔습니다.⁸³ EU 국경에서의 전쟁이 극단주의 또는 테러리스트 침투의 촉매제 역할을 한다는 주장은 스페인⁸⁴과 프랑스⁸⁵ 당국 등에서 CT 메시지에 언급되기도 했습니다.

여러 안보 보고서는 국가 행위자들이 개별 EU 회원국을 겨냥한 비대칭적 시도에 적극적으로 관여해 왔다는 사실을 지적합니다. 이는 주로 외국 정보 조작 및 간섭(FIMI)이나 허위 정보 유포 시도와 관련이 있으며, 특히 사회적 응집력과 정부에 대한 신뢰를 약화시키는 것을 목표로 하지만, 때로는 정치적 폭력이나 테러리즘의 영역으로까지 확대됩니다. 이는 21세기 대부분 동안 정치적 폭력, 특히 테러리즘의 근원인 상향식 또는 하위 국가적 요인에 초점을 맞춰 온 유럽의 정치적 폭력 인식에서 어느 정도 새로운 현상입니다.

유럽 안보 기관은 앞서 언급한 활동과 관련하여 보고서에서 중화인민공화국, 이란, 러시아 연방 등 세 국가를 언급했습니다. 예를 들어, 라트비아 보고서에는 러시아의 교란 및 사보타주 작전이 언급되었습니다.⁸⁶

불가리아 정보국 보고서⁸⁷와 체코 보안 정보국 보고서⁸⁸는 "대중을 양극화하고, 허위 정보를 퍼뜨리려는 노력"과 함께 "우크라이나에 대한 지원 제공에 초점을 맞춘 캠페인을 방해하고(허위 정보의 관점에서), " "다양한 체코 기관 및 조직의 정보 인프라를 해킹하는 것"을 서방에 대한 러시아의 전반적인 위협의 요소로 보고했습니다. 네덜란드 NCTV는 보도에서 다음과 같이 밝혔습니다.

국가 행위자들이 사이버 공격을 통해 무슬림들에게 쿠란 위반에 대한 보복을 촉구하고 있다는 징후가 있습니다. 최근 사례로는 통신사 해킹 사건으로, 노르웨이의 여러 전화번호로 보복을 촉구하는 문자 메시지가 발송되었습니다. 이 문자 메시지는 헤즈볼라 지도자에게서 온 것으로 보였지만, 노르웨이 보안 기관 PST는 해외 해커 집단이 문자 메시지 발송의 배후에 있었음을 확인했습니다. 이 집단은 이전에 러시아 해커 집단과 동일한 플랫폼을 사용했습니다.⁹¹

81 NOS, "Maccabi-fans hadden planken en riemen, politie neemt beelden mee in onderzoek" [Maccabi 팬은 판자와 벨트를 가지고 있었고 경찰은 조사에 영상을 포함함], NOS, 2024년 11월 10일, <https://nos.nl/artikel/2544021-maccabi-fans-hadden-planken-en-riemen-politie-neemt-beelden-mee-in-onderzoek>.

82 BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 326–327.

83 슬로바키아 내무부, 2023년 슬로바키아 안보 보고서, 10; Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht 2023, 77; BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 480; NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 14.

84 "사헬 지역 상황과 스페인과의 지리적 근접성은 전투원들이 해당 지역으로 유출될 가능성과 조직범죄가 사용하는 구조물과 이동 경로를 이용할 수 있는 테러리스트가 도착할 가능성 때문에 실질적인 위협이 됩니다."(연례 안보 보고서, 2023, 47쪽)

85 "우크라이나 전쟁은 국가 테러리즘의 부활을 위협하고 있습니다. 러시아의 무분별한 행동을 고려할 때, 우크라이나 전역에서 온갖 종류의 무기가 대리 또는 테러 집단에 봉사하기 위해 조달될 수 있다고 추정할 수 있습니다. 이러한 무기는 허위 정보 유포 활동과 함께 우리의 이익에 반하는 용도로 사용될 수 있습니다."(이는 2022년 전략 검토, 13쪽에서 발췌)

86 라트비아 국가안보국, 연례 보고서 2023, 4, 15, 20.

87 DANS, ГОДИШЕН ДОКЛАД, 30.

88 BIS, Výroční zpráva, 8.

89 위와 같음, 11.

90 위와 같음, 150.

91 NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2023, 17.

이 해킹은 스웨덴 정부를 꾸란 위반 혐의로 비난하고 스웨덴을 보복 수단으로 "합법적인" 폭력 행위에 노출시킨 러시아의 조직적인 온라인 허위 정보 캠페인에 더해 발생했습니다.⁹²

다른 유형의 국가 주도 공격은 하이브리드 전쟁과 국가 테러리즘의 범주 사이 어딘가에 위치합니다. 예를 들어, 라트비아는 러시아의 국가 지원 허위 정보 유포 캠페인과 선전 활동을 더 광범위한 하이브리드 전쟁 전략의 일환으로 강조하여 국가를 불안정화하고 반서방적 서사를 조장하는 것을 목표로 했습니다.⁹³ 마찬가지로, 2023년에는 에스토니아의 난방 및 수도 공급을 제어하는 온라인 시스템이 이란 출신 공격자들에 의해 해킹당했습니다.

이러한 공격은 에스토니아 외부에도 영향을 미쳤고 심지어 아일랜드까지 도달하여 아일랜드의 180가구에 물 공급이 차단되었습니다.⁹⁴ 네덜란드의 AIVD 보고서는 또한 이란의 사이버 방해 공격이 알바니아에도 영향을 미쳤다고 언급했는데,⁹⁵ 이는 알바니아가 자국 영토에서 이란의 무자헤딘-에 할크(MKO) 반대 세력을 위한 캠프를 주최한 데 대한 "징벌"로 의도된 것일 수도 있습니다.

EU 내 악의적인 외부 국가 행위자들이 자행, 사주 또는 조직한 정치적 폭력과 관련하여, 덴마크의 평가는 국제테러연구소(CT)의 우려가 커지고 있음을 시사합니다. 보고서는 1988년 스코틀랜드 상공에서 발생한 여객기 폭격 사건에 리비아가 개입한 사례나 이란의 지원을 받는 헤즈볼라가 자행한 2012년 불가리아 이스라엘 관광 버스 공격과 같은 이 분야의 과거 활동들을 언급합니다.⁹⁶ 보고서는 또한 특정 국가들이 서방 국가들에 대한 특정 폭력 행위를 지원하려는 의지가 전반적으로 증가하고 있음을 지적하지만, 어떤 국가인지는 명시하지 않았습니다("특정 국가들이 서방 국가들에 대한 특정 폭력 사용을 지원하려는 의도가 증가하고 있다").⁹⁷ 벨기에 보고서에서도 국가 지원 테러리즘이 언급되었으며, 서유럽을 불안정화하고 여론을 조작하려는 러시아의 허위 정보 유포 활동과 함께 직접적으로 언급되었습니다.⁹⁸

마지막으로, 다양한 악의적 국가 활동이 중첩되어 상호 효과를 강화할 수 있다는 점을 언급할 가치가 있습니다. 스웨덴의 사례를 살펴볼 것입니다. 이란은 정보 수집을 위해 대리인을 이용해 왔으며, 심지어 쿠란 소각에 대한 보복으로 스웨덴 영토에 대한 공격을 감행하려는 의도를 가지고 있는 것으로 알려져 있습니다. 중국과 러시아는 스톡홀름을 "반이슬람 국가"로 묘사하는 허위 정보 유포 활동을 동시에 확대하여 극우 극단주의자들을 지원하고 있습니다.⁹⁹

⁹² 위와 같음.

⁹³ 라트비아 국가안보국, 연례 보고서 2023, 4, 10, 15, 40.

⁹⁴ 에스토니아 보안국, 2023년 연례 보고서, 26쪽.

⁹⁵ AIVD, 2023년 연례 보고서, 32.

⁹⁶ 덴마크 보안 및 정보국(PET), 2024년 덴마크에 대한 테러 위협 평가(코펜하겐: PET, 2024년 3월), 38 <https://pet.dk/en/-/media/mediefiler/pet/dokumenter/analyser-og-vurderinger/vurdering-af-terrortruslen-mod-danmark/vurdering-af-terrortru-slen-mod-danmark-2024-eng.pdf>

⁹⁷ 위와 같음.

⁹⁸ OCAM, 전략 참고, 4.

⁹⁹ 스웨덴 보안 서비스, 연례 보고서 2023/2024, 6, 12, 28.

4. 새로운 법률

지난 20년 동안 EU 회원국들은 새로운 테러 관련 법안 도입부터 형법이나 기타 법률 개정까지 CT 및 P/CVE 법률에 대해 다양한 접근 방식을 채택해 왔습니다. 아래에서는 유럽의 최근 주요 입법 동향에 대한 간략하고 포괄적인 검토를 제공합니다.

오스트리아는 현재 진행 중인 이스라엘-가자 전쟁과 관련된 반유대주의 사건이 증가함에 따라 2023년 위기 상황에서 부처 간 협력을 강화하기 위한 위기 및 안보법을 도입했습니다.¹⁰⁰ 이는 유죄 판결을 받은 테러범에 대한 의무적 무기 금지, 기관 간 협력 강화, 가정 폭력 가처분 명령을 받은 개인에 대한 즉각적인 총기 제한과 같은 주요 조치를 포함하는 2022년 "제2차 반테러 패키지" 도입에 이은 것입니다.¹⁰¹ 마찬가지로 프랑스는 당시 올림픽 개최와 테러 위협 증가라는 맥락에서 영상 감시에 인공지능 사용을 허용했습니다. 이 조치는 주요 공공 행사의 보안을 강화하는 동시에 생체 인식 데이터 사용을 제한하여 개인정보 보호 문제를 완화하기 위해 고안되었습니다.¹⁰² 당초 2025년 3월까지의 임시 조치로 의도되었지만, 당국은 올림픽 이후 스트라스부르 크리스마스 마켓과 같은 다른 행사에도 적용하며 그 적용 범위를 확대했습니다.¹⁰³

덴마크는 쿠란 소각 사건에 대한 보복으로 테러 행위를 우려하여 종교 문서의 부적절한 취급을 금지하는 법률을 도입했습니다.¹⁰⁴ 2024년 5월 총리 암살 시도가 있었던 슬로바키아는 선출직 공무원의 보안 및 보호 조건을 강화하기 위한 일련의 조치를 도입했습니다.

독립적인 테러 방지법이 없는 핀란드는 107 (2017년 자금세탁 및 테러자금조달 탐지 및 예방에 관한 법률¹⁰⁸은 제외) 2023년 테러방지법(CT) 개정을 시작했습니다.¹⁰⁹ 이 개정은 기존 범죄화 절차의 미비점을 해소하고, 테러 범죄에 대한 처벌을 강화하며, 이러한 범죄의 정의에 일관성을 확보하는 것을 목표로 합니다. 주요 초점은 테러리스트가 통제하는 지역에서 가족 구성원을 돕는 행위와 같이 테러리즘에 크게 기여하는 행위까지 책임을 확대하는 것입니다.

100 Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 151.

101 Bundesministerium für Inneres(BMI) [연방 내무부], "Zweites 'Anti-Terror-Paket'" [두 번째 '테러 방지 패키지'], BMI Magazine, 2022년 1월 2일, https://www.bmi.gv.at/magazin/2022_01_02/Recht.aspx.

102 Vie Publique, "Chronologie de la législation antiterroriste depuis 1986" [1986년 이후 반테러 입법 연대기], Vie Publique, 2025년 2월 17일 접속, <https://www.vie-publique.fr/eclairage/18530-chronologie-de-la-legislation-antiterroriste-1986-2024>.

103 Le Dernière Heure, "La France a étendu les mesures de sécurité olympiques aux Marchés de Noël" [프랑스는 올림픽 보안 조치를 크리스마스 시장까지 확대했습니다], Le Dernière Heure, 2024년 12월 23일, <https://www.lederniereheure.com/la-france-a-etendu-les-mesures-de-securite-olympiques-aux-marches-de-noel/>; Radio France Internationale(RFI), "프랑스가 올림픽을 넘어 AI 감시를 확장함에 따라 개인정보 보호에 대한 우려가 커짐", RFI, 2024년 10월 11일, <https://www.rfi.fr/en/france/20241011-privacy-fears-grow-as-france-extends-ai-surveillance-beyond-olympics-avs>; Boursorama, "프랑스: Des mesures de 감시 décrétées durant les JO étendues au Marché de Noël de Strasbourg" [프랑스: 올림픽 기간 동안 스트라스부르 크리스마스 시장까지 확장된 감시 조치], Boursorama, 2024년 12월 23일, <https://www.boursorama.com/actualite-economique/actualites/france-des-mesures-de-surveillance-decretees-durant-les-jo-etendues-au-marche-de-noel-de-strasbourg-74d657f4fd521cd850f5488f1a587b1c>.

104 Jan M. Olsen, "덴마크 의회, 쿠란이나 다른 종교 문서를 태우는 것을 불법으로 하는 법안 채택", AP 뉴스, 2023년 12월 7일, <https://apnews.com/article/denmark-desecration-law-holy-texts-quran-931120e5463a3e15c372a13c862aa775>.

105 덴마크 법무부, "Regeringen vil sætte ind over for systematiske forhånelser af religiøse skrifter" [정부는 종교 문헌의 체계적인 모독에 맞서 조치를 취할 것입니다], 덴마크 법무부, 2023년 10월 27일, <https://www.justitsministeriet.dk/pressemed-delelse/regeringen-vil-saette-ind-over-for-systematiske-forhaanelser-af-religioese-skrifter/>.

106 Associated Press(AP), "슬로바키아는 포폴리스트 총리에 대한 암살 시도 이후 정치인 보호를 강화할 계획입니다." AP News, 2024년 6월 12일, <https://apnews.com/article/slovakia-protection-politicians-assassination-attempt-fico-9d5c7cdbe03536b0c182185c5682a1e2>; Topky, "Polícia zaviedla po atentáte mimoriadne bezpečnostné opatrenia!" [경찰은 암살 시도 이후 비상 보안 조치를 시행했습니다!], 토포키, 2024년 5월 20일, <https://www.topky.sk/cl/10/2763417/AKTUALNE-Policia-zaviedla-po-atentate-mimoriadne-bezpecnostne-opatrenia-FOTO-Tieto-budovy-a-ludi-strazia-Non-Stop>.

107 안티 펠타리, "국장의 칼럼: 핀란드는 아념에 관계없이 테러에 대응합니다." 핀란드 보안 및 정보국(Supo), 2022년 6월 21일, <https://supo.fi/en/-/director-s-column-finland-counters-terrorism-regardless-of-ideology>.

108 Finlex, "Laki rahanpesun ja Terrorismin rahoittamisen estämisestä 444/2017" [자금세탁 및 테러자금 조달 방지법 444/2017], Finlex, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2017/20170444>.

109 Valtioneuvosto, "Terrorismilainsäädännön kokonaisuudistus käynnistyy" [테러법 제정의 포괄적 개혁 시작], Valtioneuvosto, 2025년 2월 17일 액세스, <https://valtioneuvosto.fi/-/1410853/terrorismilainsaadannon-kokonaisuudistus-kaynnistyy>.

2024년 10월, 독일은 소셜 미디어를 포함하여 "독일 여권이 없고" 테러 행위를 공개적으로 승인하는 사람을 더 신속하게 추방할 수 있도록 하는 거주법 개정안을 도입했습니다.¹¹⁰ 또한 2024년 8월 졸링겐에서 발생한 공격 이후 같은 법안에는 무기법 개정안이 포함되어 공공 행사, 대중교통, 특정 광장 및 도로 또는 교육 기관과 같은 지정된 제한 구역에 칼을 휴대하는 것을 금지하는 내용이 확대되었습니다.¹¹¹

2023년 스웨덴은 테러 조직 가담 및 테러 단체 자금 조달을 범죄화하기 위해 테러범죄 법을 개정했습니다. 같은 해 네덜란드는 테러 조직 가담에 대한 처벌을 강화했습니다.¹¹³ 마찬가지로, 2024년 이탈리아는 폭발물 제조 지침이나 위험 물질 취급 지침 등 테러 목적의 물품 소지를 범죄화했습니다.¹¹⁴

불가리아의 테러자금조달금지법(Anti-Financing of Terrorism Act)은 2003년에 제정되었으며, 2023년에 개정되어 내무부, 재무부, 국가안보국 간의 정보 교환을 의무화하고, 테러 관련 사건에서 은행 비밀 및 직업 비밀 유지 의무를 무효화하는 등 기관 간 협력 메커니즘을 강화했습니다. 이와 함께, 이 법은 제재 대상 기관의 정의를 확대했으며, 제재 대상 기관을 대신하여 활동하는 개인도 포함했습니다.

2024년 스페인은 테러 피해자들을 지원하는 법을 도입했습니다. 이 법은 피해자들의 존엄성과 기억을 보존하는 동시에 심리적 지원, 경제적 배상, 교육 지원 등 포괄적인 지원을 제공하는 것을 강조합니다.¹¹⁶

그림 2. 테러 방지 법률 - 신규 또는 업데이트 - 2023-2025

	Recognition, Tribute, Memory and Dignity to the Victims of Terrorism - New Law 2024
	Terrorist Crime Act - Amended 2023
	Maximum penalty for participation in a terrorist organization - Amended 2023
	Prohibition of improper treatment of writings of religious significance [...] - New 2023
	Residence Act - Amended 2024 Weapons Act - Amended 2024
	Law on the Olympic and Paralympic games 2024 - Amended 2023
	Anti-financing of terrorism Act - Amended 2023
	Crisis and security Act - New Law 2023
	Package of (consolidation) measures for 2025 - Amended 2024
	Provisions for the prevention and counteract of terrorism and organised crime - Amended 2024

110 Bundesgesetzblatt, Gesetz zur Verbesserung der inneren Sicherheit und des Asylsystems [내부 보안 및 망명 시스템 개선법], Teil I, Nr. 332(2024년 10월 30일), 3-5 <https://www.bgbl.de>.

111 Bundesgesetzblatt, Gesetz zur Verbesserung der inneren Sicherheit und des Asylsystems [내부 보안 및 망명 시스템 개선법], Teil I, Nr. 332(2024년 10월 30일), 5-10 <https://www.bgbl.de>.

112 Elin Hofverberg, "스웨덴: 새로운 테러 범죄 법률 시행," Global Legal Monitor, 2023년 6월 13일, <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2023-06-13/스웨덴-새로운-테러-범죄-법률-시행/>.

113 Nederlands Juristenblad(NJB), "Wetsvoorstel: Strafmmaximum deelneming terriestrt 조직", NJB, 2023년 11월 22일, <https://www.njb.nl/습윤/습윤 활동/최대 테러 조직/>.

114 Carlo Canepa, "Tutti i nuovi reati introdotti o ampliati dal ddl 'Sicurezza'" ['보안' 법안에 의해 도입되거나 확장된 모든 새로운 범죄], Pagella Politica, 2024년 9월 23일, <https://www.pagellapolitica.it/articoli/tutti-reati-disegno-legge-sicurezza>.

115 불가리아 의회, "Закон за мерките сре у финансирането на тероризма" [테러 자금 조달 방지법], 관보 16호, 2003년 2월 18일, 관보 31호, 4월에 수정 및 보완된 2003년 4월 4일, <https://lex.bg/laws/ldoc/2135463446>.

116 Boletín Oficial del Estado(BOE), "Ley 1/2023, de 5 de abril, de Reconocimiento, Homenaje, Memoria y Dignidad a las Víctimas del Terrorismo," BOE 번호. 98년 4월 25일, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-9958>.

5. EU 회원국이 테러 또는 극단주의 위협을 완화하는 과정에서 직면한 CT 또는 P/CVE 활동에 대한 기존 과제

대테러 기관이 공개적으로 약점이나 핵심적인 어려움을 알리지는 않지만, 가끔은 자신들이 직면한 몇 가지 어려움을 이야기하곤 합니다.

대테러 기관이 테러리스트 적대 세력이 사용하는 기술을 추적해야 하는 어려움은 공통적인 주제입니다. 네덜란드 NCTV는 이러한 측면에서 AI, 3D 프린팅, 그리고 상업용 드론 사용이 제거하는 과제를 강조합니다.¹¹⁷ 일부 국가는 분석에서 더욱 세밀한 부분을 보여주며, 우려를 표명하지만 당장의 문제는 아니라고 지적합니다.¹¹⁸ 또한 일부 기관은 기본 기술이 테러리스트들 사이에서 여전히 더 인기가 많으며, 지하디스트(예: "냉병기"), 차량, 그리고 폭발물이 가장 흔히 사용되는 테러 무기라고 강조합니다.¹¹⁹

이와 대조적으로 루마니아는 투자와 현대화 부족으로 인해 보다 강력한 감시 및 위기 대응 역량 개발이 방해받고 있으며, 이는 장기적으로 국가의 회복력과 보안에 영향을 미칠 수 있다는 점에서 국가 안보 측면에서 기술을 논의합니다.

네덜란드 당국은 또한 초대 전용 포럼이나 덜 눈에 띄는 온라인 커뮤니티를 포함하여 감시 및 개입이 어려운 개인 디지털 공간 및 대체 커뮤니케이션 플랫폼 내에서 온라인 극단주의 자료가 유포되는 것에 대해 우려하고 있습니다.¹²² 이러한 맥락에서 네덜란드, 그리스 및 스웨덴 서비스는 이러한 채널/플랫폼을 모니터링하고 차단해야 할 필요성과 언론의 자유와 같은 기본적 자유에 대한 존중 사이에서 섬세한 균형을 유지해야 할 필요성을 강조합니다.¹²³

CT 서비스가 제거하는 또 다른 일반적인 과제는 잠재적 테러 활동에 대한 운영 데이터, 예를 들어 알려진 용의자의 자금 흐름 및 이동 패턴 추적과 같은 데이터의 효과적 처리 및 공유와 관련이 있습니다. 위에서 설명한 극단주의 위협이 확대되고, 잠재적으로 더 많은 개인이 연루될 수 있으며, CT 서비스에서 수집하거나 이용할 수 있는 데이터의 양이 증가함에 따라 "정보 과잉" 시대에 관련 정보의 우선순위를 적절히 정하고, 분석하고, 공유하는 과제가 더욱 어려워지고 있습니다.¹²⁴ 이와 관련하여, 본 설문조사 응답자들은 인공지능이 시간이 지남에 따라 CT 서비스에 점점 더 유용해질 수 있다고 생각하지만, 일부 응답자들이 지적한 것처럼 "아직은" 그렇지 않습니다.

이를 넘어서 모든 수준과 파트너 간의 추세와 협력에 대한 공통 이해에 도달해야 하는 반복적인 과제가 있습니다.¹²⁵ 스웨덴 보고서는 이러한 과제를 국가적 맥락에서 확인하며 다양한 수준(지방, 지역, 국가)의 당국 간 협력의 어려움을 설명합니다.¹²⁶ 이러한 과제는 다음에 대한 인식이 커짐에 따라 더욱 악화됩니다.

¹¹⁷ NCTV(Nationale Contraterrorisme Strategie), 국가 대테러 전략 2022-2026: Het voorkomen en aan-pakken van Terrorisme en gewelddadig extremisme [국가 대테러 전략 2022-2026: 테러와 폭력 예방 및 퇴치 극단주의], (Den Haag: Rijksoverheid, 2022년 5월), 17, https://www.nctv.nl/22-26_CTSTRATEGY.pdf.

¹¹⁸ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 12-13; 내무부, 국가 위험 평가 2023, 내무부 간행물 2023:6(헬싱키: 내무부, 2023), 45, <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-610-2> 및 DSN, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, 54.

¹¹⁹ 에스토니아 내부 보안국(KAPO), 연례 검토 2023, (탈린: KAPO, 2024년 4월), 69 https://kapo.ee/sites/default/files/content_페이지_첨부파일/연간%20리뷰%202023-2024.pdf.

¹²⁰ DIICOT, 보고서 활성화 2023, 33.

¹²¹ 위와 같음

¹²² NCTV, 국가 대테러 전략 2022-2026, 15.

¹²³ 위와 같음; Elamlamnik Kuß pnia [그리스 정부], Αξιολόγηση της Εθνικής Στρατηγικής για την Αντιτρομοκρατία 2023, 15; Regeringen, Nationell strategi mot vålds-bejakande 극단주의 및 테러리즘, 20.

¹²⁴ VSSE, 인텔리전스 보고서 2023.

¹²⁵ NCTV, 국가 대테러 전략 2022-2026, 11.

¹²⁶ Regeringen, Nationell strategi mot våldsbejakande 극단주의 및 테러리즘, 29.

기관들이 종종 "자신들이 직면한 중요한 자산, 취약성 및 위협을 식별하는 데 어려움을 겪는"127 때문에 중요 인프라의 취약성이 더욱 심각해지고 있습니다. 프랑스는 또한 고급 탐지, 평가 및 억제 기능이 필요하고 부서 간 더 많은 조정이 필요한 수중 및 우주 통신 시스템 등 인프라를 보호하는 것이 매우 중요하다고 강조합니다.128

서비스에서 언급한 다른 과제로는 폭력적인 극단주의 서사가 민주적 가치를 더 이상 훼손하지 않도록 사회적 회복력에 투자해야 할 필요성이 포함되며, 이는 특히 AGE의 증가와 관련된 맥락에서 관련이 있습니다. 또한 갈등 지역에서 저질러진 테러 범죄에 대한 증거 수집 및 인정 문제, 특히 하위 정보130 및 기타 혼합 위협131에 비추어 국가 안보 법률을 지속적으로 업데이트해야 할 필요성도 포함됩니다.

127 스웨덴 보안 서비스, 연례 보고서 2023/2024, 18.

128 국방부, 국가 전략 검토 2022(파리: Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, 2022), 48-49.

129 NCTV, 국가 대테러 전략 2022-2026, 15.

130 위와 같음, 18.

131 DIICOT, 보고서 활성화 2023, 33.

6. 주요 CT 작업

설문조사 응답자들은 대체로(75%), 대테러 활동이 5년 전에 비해 오늘날 더욱 효과적이라고 확신하고 있습니다. 특히, 더욱 적극적인 접근 방식과 기관 간 협력 강화 덕분입니다. 지난 몇 달 동안 유럽 전역에서 테러 활동에 연루된 개인이나 조직을 체포하는 데 성공한 여러 작전에서 알 수 있듯이, 대테러 활동에서 분명한 성과가 있었습니다. 이러한 작전에서 다음과 같은 특정 추세가 나타나는 것은 놀라운 일이 아닙니다.

- 위협이 본질적으로 초국가적이므로, 다양한 국가가 자원을 모아 테러 조직을 해체하고 서로 다른 이념적 배경을 가진 용의자를 체포하는 등의 대응 방식도 초국가적이다.
- 예상할 수 있듯이 하마스, 헤즈볼라, ISIS, ISKP와 같은 조직이 이러한 작전의 표적이 되었고, 이로 인해 이들의 활동이 중단되었습니다.
- 특히 프랑스가 실시한 특정 국가 활동은 2024년 파리 올림픽과 기타 스포츠 행사의 안전한 진행을 보장하기 위해 고안되었습니다.
- 러시아와 연루된 것으로 추정되는 국가 테러 활동 또한 일부 CT 작전의 최전선에 있었으며, 특히 폴란드와 같은 동EU 회원국들을 중심으로 이루어졌습니다. 이에 대한 국제 사회의 대응은 지속적인 경계를 강조합니다.

2023년 7월, 벨기에, 크로아티아, 독일, 리투아니아, 루마니아, 이탈리아는 유로저스트와 유로폴의 지원을 받아 우익 테러 네트워크를 체포하는 작전을 공동으로 수행했습니다.¹³² 네덜란드 NCTV에 따르면, 용의자들은 가족주의 단체인 돌격대 사단에 소속된 것으로 알려졌습니다.

그들은 "우익 테러리스트 선전과 3D 프린팅 무기 매뉴얼"을 배포했지만 그 구성원들은 "무기에 접근할 수 있었고 이미 선언문을 작성 중이었다"고도 하며, 일반적으로 공격 이후에 발표된다고 합니다.¹³³

같은 달에 ISKP와 연관된 사람 9명이 독일과 네덜란드에서 체포되었습니다.

그들 대부분은 타지크 국적자였으며 키르기스인 1명과 투르크멘인 1명이 포함되었고 2022년 우크라이나를 거쳐 도착했습니다. 2022년 중반까지 이 그룹은 대규모 공격을 수행할 계획을 세우고 지원을 위해 ISKP와 연락을 유지했다고 합니다.¹³⁴

2023년 11월 5일, 폴란드, 독일, 오스트리아는 극우 단체 '작센 분리주의자들'의 구성원 8명을 체포했습니다. 이 단체는 국가 질서 붕괴와 "구공산 동독 지역 정복"을 예상하여 음모론을 조장하고 준군사 훈련을 실시한 혐의를 받고 있습니다.¹³⁵ 이 단체의 지도자로 추정되는 인물은 폴란드 국경 도시에서 체포된 사람들 중 한 명이었습니다. 또한, 450명의 경찰관이 이 합동 작전에 참여했습니다.¹³⁶

2023년 12월, ISKP 회원들은 크리스마스와 새해 전날 축하 행사를 표적으로 공격을 계획한 혐의로 오스트리아와 독일에서 체포되었습니다.¹³⁷ 덴마크에서도 3명이 체포되었습니다.

¹³² 유로폴, "유로저스트와 유로폴의 지원으로 유럽 전역에서 우익 테러리스트 5명 체포." 유로폴, 2023년 11월 10일. <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/five-right-wing-terrorists-arrested-throughout-europe-support-of-eurojust-and-eu-ropol>.

¹³³ NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2024, 27.

¹³⁴ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 77.

¹³⁵ 알자지라, "극우 단체 회원 8명, 독일과 폴란드에서 체포." 알자지라, 2024년 11월 5일. <https://www.aljazeera.com/news/2024/11/5/극우-단체-회원-8명이-독일과-폴란드에서-체포됨>.

¹³⁶ More, Rachel, "독일, 반란 모의 신나치 단체 용의자 체포." Reuters, 2024년 11월 5일. <https://www.reuters.com/world/europe/germany-arrests-eight-suspected-members-right-wing-group-plotting-revolt-2024-11-05/>.

¹³⁷ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 88.

테러 공격을 준비 중이었다고 알려진 사람들.¹³⁸ 이 체포는 독일과 네덜란드에서 하마스 조직원 4명이 합동 작전으로 체포된 날과 같은 날 이루어졌습니다. 그러나 이 작전이 세 나라 간의 합동 작전이었다는 증거는 없습니다.¹³⁹ 체포된 4명은 유럽 전역의 유대인 기관에 대한 공격을 계획하라는 명령을 받은 것으로 알려졌습니다.¹⁴⁰

2023년 12월부터 2024년 2월까지 에스토니아 내부보안국은 러시아 특수부대가 조직한 합동 혼합 작전에 연루된 혐의로 10명을 구금했습니다. 이 작전은 에스토니아 내에 공포를 확산하고 사회적 긴장을 조성하는 것을 목표로 했다고 합니다. 구금자 중에는 라우리 레네메츠 내무부 장관과 지역 언론인의 차창을 깨는 등 건물 파손 혐의로 기소된 사람들도 있었습니다.¹⁴¹

2024년 3월, 아프가니스탄 국적자 두 명이 이슬람 국가(IS)를 지원하고 스웨덴 의회 공격을 계획한 혐의로 독일에서 체포되었습니다. 당국은 이들이 스웨덴에서 발생한 쿠란 소각 사건에 대한 보복으로 스웨덴 의회 인근 경찰과 민간인을 겨냥한 총기 공격을 감행하려 했다고 주장했습니다. 용의자들은 온라인에서 해당 지역을 검색하고 무기를 확보하려 했지만 실패했습니다. 또한 시리아에 수감된 IS 대원들을 지원하기 위해 2,000유로를 모금한 혐의도 받고 있습니다.¹⁴²

2024년 4월, 독일과 프랑스에서 몇 명이 체포되었습니다. 독일의 십 대 청소년 세 명, 15세와 16세 소녀 두 명, 그리고 15세 소년 한 명이 이슬람 극단주의 테러를 계획한 혐의로 체포되었습니다. 이들은 도르트문트, 뒤셀도르프, 쾰른, 이젤론 등의 도시에서 교회와 유대교 회당을 공격할 계획을 논의했습니다. 이들의 계획에는 몰로토프 카테일과 칼 사용이 포함되었으며, 일부 구성원은 총기 취득 의사를 표명했습니다. 당국은 용의자 중 한 명이 이슬람 국가(IS)에 가담하기 위해 중동으로 갈 계획이었다는 사실을 파악한 후 체포가 시작되었습니다.¹⁴³ 독일계 러시아인 두 명도 우크라이나 군인을 훈련하는 미군 기지를 포함한 군사 및 산업 시설에 대한 사보타주 공격을 계획한 혐의로 체포되었습니다. 이들은 러시아 정보기관 GRU와 연계되어 목표물을 정찰하고 지도와 사진 등의 자료를 수집했습니다. 이들은 우크라이나에 대한 독일의 군사 지원을 약화시키기 위한 공격을 계획한 것으로 추정됩니다. 한 용의자는 이전에 우크라이나에서 친러 분리주의자들과 싸웠습니다.¹⁴⁴ 프랑스에서는 자하드 선전에 영감을 받은 또 다른 16세 청소년이 파리 올림픽에서 "이슬람 국가를 위한 순교자로 죽기" 위해 폭발성 벨트를 만들기 위한 재료를 찾다가 체포되었습니다.¹⁴⁵

2024년 6월, 유로폴과 알바니아, 보스니아 헤르체고비나, 덴마크, 독일의 군대는 아이슬란드, 몰도바, 루마니아, 슬로바키아 공화국, 우크라이나 및 영국이 수행했습니다. 선전을 유포하고 급진화시키는 데 사용되는 웹사이트를 표적으로 삼은 Operation HOPPER II

138 "독일, 덴마크, 네덜란드에서 테러 음모 혐의로 7명 체포." 로이터, 2023년 12월 14일. <https://www.reuters.com/world/europe/copenhagen-police-danish-intelligence-make-arrests-suspicion-preparations-attack-2023-12-14/>.

139 Vock, Ido. "독일, 하마스의 반유대주의 음모 혐의로 체포." BBC 뉴스, 2023년 12월 14일. <https://www.bbc.com/news/world-eu-rope-67715120>; Le Monde with AFP. "덴마크와 독일, 유럽 공격 계획 테러 용의자 체포." Le Monde, 2023년 12월 14일. https://www.lemonde.fr/en/europe/article/2023/12/14/denmark-germany-arrest-hamas-suspects-planning-attacks_6344720_143.html; Camut, Nicolas. "유대인을 겨냥한 테러 음모 혐의로 독일과 네덜란드에서 하마스 구성원 4명 체포." Politico, 2023년 12월 14일. <https://www.politico.eu/article/hamas-members-arrested-in-germany-netherlands-over-suspected-terror-plot-against-jews/>.

140 아나톨루 통신. "독일, 공격 계획 혐의로 하마스 구성원 4명 체포." 아나톨루 통신, 2023년 12월 14일. <https://www.aa.com.tr/en/europe/germany-arrests-4-hamas-members-over-alleged-attack-plans/3082873>; "독일, 덴마크, 네덜란드에서 테러 음모 혐의로 7명 체포." 로이터, 2023년 12월 14일. <https://www.reuters.com/world/europe/copenhagen-police-danish-intel-ligence-make-arrests-suspicion-preparations-attack-2023-12-14/>.

141 "에스토니아, '파괴 공작' 음모 용의자 러시아인 10명 구금." DW, 2024년 2월 20일. <https://www.dw.com/en/estonia-detains-10-russians-suspected-in-sabotage-plot/a-68312742>.

142 레브, 데니스. "독일, 스웨덴 의회 공격 음모 혐의로 아프간인 2명 체포." 폴리티코, 2024년 3월 19일. <https://www.politico.eu/article/독일, 아프가니스탄인 2명 체포, 스웨덴 의회 공격 계획 혐의>

143 "독일, 테러 음모 혐의로 10대 청소년 3명 체포." 알자지라, 2024년 4월 12일. <https://www.aljazeera.com/news/2024/4/12/ger-many-arrests-three-teenagers-on-suspicion-of-terror-attack-plot>.

144 "독일, 러시아의 방해 공작 음모 혐의로 이중 국적자 2명 체포." 알자지라, 2024년 4월 18일. <https://www.aljazeera.com/news/2024/4/18/독일, 러시아 방해 공작 음모 혐의로 이중 국적자 2명 체포#:~:text=독일, 우크라이나에 대한 서방군의 지원을 약화시키려는 국가에 대해 이중 국적자 2명을 체포.>

145 Spaaij, Ramón, and Andrew Zammit. "2024년 테러 위협: 파리 올림픽 - 과거로부터 배우며 현재를 이해하다." 국제테러대응센터, 2024. <https://icct.nl/publication/terrorism-threat-2024-paris-olympics-learning-past-understand-present>.

익명의 테러 조직 잠재적 구성원을 모집하는 것으로 알려졌습니다. 테러 관련 콘텐츠를 유포하는 13개 웹사이트가 삭제 요청을 받았습니다.¹⁴⁶ 같은 달, 스페인과 독일은 헤즈볼라에 드론 부품을 공급한 것으로 의심되는 네트워크를 해체했습니다(스페인에서 3명, 독일에서 1명이 체포되었습니다). 해당 부품은 이스라엘에서 격추된 드론에서 발견된 부품과 일치하여 국경 간 거래가 있었음을 드러냈습니다.¹⁴⁷

5월, 프랑스 당국은 생테티엔에서 열린 축구 경기에서 관중과 경찰을 공격하려 계획한 혐의로 18세 체첸 남성을 구금했습니다. 2024년 7월, 경찰은 바랭 지역에서 18세 극우 극단주의자를 체포했습니다. 그는 '프랑스 아리안 디비전'이라는 텔레그램 그룹을 운영했으며, 올림픽 기간 중 공격을 계획한 혐의를 받았습니다.¹⁴⁸ 폴란드 당국은 또한 러시아 정보기관을 위해 사보타주를 감행한 혐의로 폴란드, 우크라이나, 벨라루스 국적의 개인 9명을 체포했습니다. 이 행위에는 방화 및 폭행, 중요 기반 시설 공격, 지역 불안정화 시도 등이 포함되었습니다.¹⁴⁹

2024년 8월, 오스트리아 당국은 미국 정보기관의 지원을 받아 테일러 스위프트의 빈 콘서트를 겨냥한 대규모 테러 음모를 저지했습니다. 용의자들은 온라인에서 급진화되었고 ISIS에서 영감을 받았습니다. 그들은 폭발물과 칼날 무기를 사용하여 "수만 명"의 관객을 살해하는 것을 목표로 대량 살상 공격을 계획했습니다. 체포 및 계획 확인 후, 예정되었던 세 차례의 콘서트는 취소되었습니다.¹⁵⁰

2024년 10월, 폴란드, 리투아니아, 독일, 영국의 법 집행 기관들이 폴란드 내부보안국(ABW) 및 폴란드 국가검찰청과 협력하여 러시아 군 정보기관(GRU)의 소행으로 추정되는 사건들을 수사했습니다. 여기에는 바르샤바 인근 야블로노프의 교통 허브에서 발생한 화재 사건과 독일 라이프치히 공항에서 발생한 유사 사건(다른 제품들 사이에 발화 장치가 숨겨져 있었던 사건)이 포함되었습니다. 얼마 지나지 않아 버밍엄에서 발생한 화재로 인해 영국 당국은 러시아가 지원하는 조직적인 테러 공격으로 의심했습니다.¹⁵¹

¹⁴⁶ "유로폴, 테러리스트가 운영하는 웹사이트 위협에 대한 공동 작전 수행." 유로폴, 2024년 6월 14일. <https://www.europol.europa.eu/media-info/news/europol-joint-operation-against-terrorist-websites>.

¹⁴⁷ "스페인과 독일 경찰, 헤즈볼라에 드론 부품 밀수 혐의자 4명 구금." 로이터, 2024년 7월 18일. <https://www.reuters.com/world/spanish-german-police-detain-four-suspected-trafficking-drone-parts-hezbollah-2024-07-18/>; "스페인과 독일, 이스라엘 공격용 드론 부품을 헤즈볼라에 공급한 혐의로 4명 체포." AP 통신, 2024년 7월 18일. <https://apnews.com/article/spain-germany-arrests-hezbollah-drones-parts-israel-2f7a5f68b0d275521c6a66fe57583700>.

¹⁴⁸ 네서, 페터, 와심 나스르. "파리 올림픽이 직면한 위협 매트릭스." CTC 센테널 17, 6호 (2024년 6월). <https://ctc westpoint.edu/paris-olympics-threat-matrix/>; "프랑스 보안 기관, 파리 올림픽 음모 의심 극우주의자 체포." France 24, 2024년 7월 17일. <https://www.france24.com/en/france/20240717-french-security-services-arrest-far-right-extremist-suspected-paris-olympics-plot-france>.

¹⁴⁹ 자크, 카를. "Tusk o rosyjskich sabotażach w Polsce: Aresztowano dziwiarów" [폴란드의 러시아 사보타주에 대한 염니: 9명 체포]. RMF 24, 2024년 5월 20일. <https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-tusk-o-rosyjskich-sabotazach-w-polsce-aresztowano-dziwiarow>.

¹⁵⁰ 릴리스, 케이티 보. "미국 정보기관, 테일러 스위프트 콘서트를 노린 테러 음모 저지에 도움...CIA 부국장 확인." CNN, 2024년 8월 29일. <https://edition.cnn.com/2024/08/29/politics/taylor-swift-concert-plot-cia-us-intelligence/index.html>; 다지오, 스테파니. "CIA 관계자, 테일러 스위프트 비엔나 공연 공격 음모는 수천 명 살해 의도" AP, 2024년 8월 29일. <https://apnews.com/>

기사/테일러-스위프트-CIA-비엔나-콘서트-공격 저지-7e454af63efc72a3ab0a20c718aba8d.

¹⁵¹ "Medijs: Krievijas izlūkdienests iesaistīts sabotāžā Eiropā" [미디어: 유럽의 파괴 행위에 연루된 러시아 정보부]. 아폴로, 2024. <https://www.apollo.lv/8122300/medijs-krievijas-izludienests-iesaistits-sabotaza-eiropa>; Kirby, Paul, and Frank Gardner. "미스터리 화재는 미국행 화물편을 겨냥한 러시아의 '시험 운항'이었다." BBC 뉴스, 2024년 11월 6일. <https://www.bbc.com/news/articles/c079121xx330>.

7. 테러 자금 조달 방지

다음 국가들은 테러 자금 조달 방지 전략을 수립했거나 서면 테러 자금 조달 위험 평가를 개발했습니다. 프랑스, 체코, 덴마크, 핀란드, 라트비아, 룩셈부르크, 몰타입니다. 동시에, 테러 자금 조달 관련 사례들은 더 광범위한 EU 회원국의 일반 위협/안보 평가 또는 테러 자금 조달 방지 전략에 포함됩니다. 이러한 사례들은 예를 들어 다음과 같은 자금 조달과 관련이 있습니다.

- **하마스:** 하마스 계열로 추정되는 사람들이 오스트리아에서 디지털 자산을 자금 채널로 악용한 것으로 알려졌습니다.¹⁵² 에스토니아는 가짜자구에 대한 원조 기부 의혹을 보고했는데, 이로 인해 하마스에 자금이 지원될 수 있다는 의혹이 제기되었습니다.¹⁵³ 네덜란드의 자선 재단 이사가 하마스에 자금을 지원한 혐의를 받고 있으며, 이 재단의 다른 이사는 하마스에 자금을 지원한 혐의로 2023년 6월부터 구금되어 있습니다.¹⁵⁴ 프랑스도 하마스 자금 지원에 대해 우려하고 있으며, 2023년 12월 13일에 조정을 강화하고, 제재를 강화하고, 암호화폐 관련 위험에 대한 감독을 강화하기 위해 국제 회의를 주최했습니다.¹⁵⁵
- **PKK(쿠르드 노동자당, Partiya Karkerên Kurdistanê):** 오스트리아 정보부는 2023년 터키에서 발생한 대지진 이후 모금 활동에 박차를 가한 오스트리아 내 PKK 연계 단체들의 활동을 주목하고 있습니다. 이는 이러한 자금 중 일부가 PKK 테러 활동에 자금을 지원할 수 있다는 의혹을 불러일으켰습니다.¹⁵⁶ 독일은 PKK가 자국 내에서 연간 최대 1,600만 유로를 모금할 수 있으며, 2023년 지진 피해자들을 위한 모금이라는 "커버"를 통해 이러한 모금 활동을 지원해 왔다고 보고합니다. 모금 활동은 대부분 현금 기부나 PKK 관련 행사를 통해 이루어집니다.¹⁵⁷

기타 주목할 만한 추세는 다음과 같습니다.

우익 극단주의자들(특히 독일)은 음악 행사에서 발생한 매출을 통해 활동 자금을 조달하고 있다고 합니다.¹⁵⁸ 스페인 보안 기관이 지적했듯이,¹⁵⁹ 이들은 소셜 미디어 플랫폼을 통한 겉보기에 무해해 보이는 클라우드 펀딩뿐 아니라 범죄 행위에도 의존하여 자금을 조달합니다. 에스토니아,¹⁶⁰ 독일, 그리고 스페인 당국 또한 이슬람 하왈라(Hawala)와 같은 비공식 자금 조달망이 테러 목적으로 악용되는 것을 목격하고 있습니다.¹⁶¹

어떤 경우에는 이러한 수단을 통해 보내지는 돈이 불법 활동(불법 거래, 강탈 또는 납치)에서 나온 것으로 추정됩니다.¹⁶²

CT 당국들 사이에서 암호화폐와 이를 통해 이루어진 기부금의 잠재적인 위험성에 주목하는 추세가 증가하고 있으며, 이는 나중에 테러 자금 조달에 악용될 수 있습니다.¹⁶³ 스웨덴은 환전 및 송금 서비스가 금융감독기관에 등록되도록 의무화함으로써 암호화폐 부문에 대한 감독을 강화하는 조치를 취했습니다. 2023년 이후 스웨덴 법은 법 집행 기관, 은행, 금융 기관 간의 긴밀한 협력을 가능하게 했습니다.

¹⁵² Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 80.

¹⁵³ KAPO, 2023년 연례 검토, 41.

¹⁵⁴ NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland 2024, 15.

¹⁵⁵ Tracfin, Ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté Industrielle et Numérique, L'Activité de Tracfin: Bilan 2023 [Tracfin 활동 보고서: 2023 개요], (파리: Tracfin), 2023, www.economie.gouv.fr/tracfin.

¹⁵⁶ Bundesministerium für Inneres, Verfassungsschutzbericht, 58.

¹⁵⁷ BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 266.

¹⁵⁸ 위와 같음, 87.

¹⁵⁹ Departamento de Seguridad Nacional, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, 54.

¹⁶⁰ KAPO, 2023년 연례 검토, 54.

¹⁶¹ BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 213.

¹⁶² Departamento de Seguridad Nacional, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023, 53.

¹⁶³ 위와 같음.

규제 기관은 테러 자금 조달을 식별하는 데 도움이 될 수 있는 정보를 공유하기 위해 기밀 유지 의무를 우회합니다.¹⁶⁴ 가상 화폐와 관련된 위험은 에스토니아에서도 언급되었습니다.¹⁶⁵ 및 슬로바키아 CT 관리.¹⁶⁶

¹⁶⁴ Regeringen, Nationell strategi mot våldsbejakande 극단주의 및 테러리즘, 34.

¹⁶⁵ 에스티 바바릭. 에스토니아 내무부. Siseturvalisuse arengukava 2020-2030 [내부 보안 개발 계획 2020-2030], (Tallinn: Siseministeerium), 71.

¹⁶⁶ Slovenská republika, “Správa o bezpečnosti Slovenskej republiky za rok 2023,”(Bratislava: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky), 2024년 4월, 3.

8. CT의 제재

EU 회원국은 CT 및 P/CVE 분야의 정책 대응을 수립하는 과정에서 유엔과 EU의 테러 지정 목록을 모두 활용할 수 있습니다. 그러나 개별 회원국은 이러한 목록을 넘어 추가적인 무장/폭력 조직을 금지할 수도 있습니다. 예를 들어, 네덜란드에서 처음 금지된 단체 167인 Base가 2024년 7월 EU 차원의 금지 단체 목록에 추가된 사례 168가 있습니다. 이는 EU의 테러 지정 목록에 추가된 최초의 우익 단체라는 점에서 중요한 진전이었습니다.

독일은 EU 테러 단체 명단에 등재된 것 외에도 다른 극단주의 단체들을 제재하고 사실상 금지하고 있습니다. 친팔레스타인 활동과 연계되어 2023년 11월에 금지된 사미둔 그룹(Samidoun Group)이 그 예입니다. 독일 당국은 이 단체가 긴장을 고조시키고, 반유대주의적 수사를 조장하며, 시위를 폭력적인 충돌로 확대하려 하고, EU 테러 단체 명단에 등재된 팔레스타인 인민해방전선(PFLP)과 연루되었다는 비난을 받았기 때문에 이 단체의 영향력을 특히 우려스럽게 여겼습니다. 169 네덜란드도 2024년 2월 사미둔 그룹의 활동 및 극단주의 세력과의 연계에 대한 유사한 우려를 제기하며 이 단체를 금지했습니다. 170

2024년 7월, 독일은 이란 정부와의 연계 및 독일 내 이슬람 극단주의 조장 역할을 이유로 함부르크 이슬람 센터(Islamic Center Hamburg eV)를 금지했습니다. 171 2023년에는 극우 단체인 해머스킨스 도이칠란트(Hammerskins Deutschland)와 그 지부 및 산하 단체인 크루 38(Crew 38), 디 아트게마인샤프트(Die Artgemeinschaft)에도 유사한 금지 조치가 내려졌습니다. 독일에서 마지막으로 금지된 극우 단체는 반유대주의와 외국인에 대한 증오를 조장한다는 비난을 받은 신문 '콤팩트 매거진(COMPACT-Magazin)'이었습니다. 172

프랑스도 극단주의 단체를 해체하기 위한 조치를 취했습니다. 2024년 6월 26일, 프랑스 정부는 극우 및 이슬람 극단주의와 관련된 여러 단체를 공식적으로 해체했습니다.

여기에는 폭력적인 극단주의 네트워크로 인식된 극우 학생 조직인 Groupe Union Défense (GUD), Les Remparts, La Traboule, Top Sport Rhône이 포함되었습니다.

또한 이슬람주의 협회인 조나스 파리(Jonas Paris)도 급진적인 활동에 대한 우려로 인해 해산되었습니다. 173 이러한 해산은 프랑스가 국경 내에서 극우와 이슬람 극단주의를 모두 다루려는 보다 광범위한 접근 방식을 반영합니다.

CT와 직접적으로 관련되지는 않지만, 다른 국가들은 허위 정보를 통해 극단주의를 조장할 수 있는 단체에 대한 제재의 필요성을 강조합니다. 예를 들어 에스토니아의 보도는 러시아 국영 언론에 대한 금지 조치를 유지해야 할 필요성을 강조합니다. 174

167 Ministerie van Buitenlandse Zaken, Besluit van de Minister van Buitenlandse Zaken¹ overeenstemming에서 van Veiligheid en Justitie en de Minister van Financiën van 2024년 1월 18일, nr.를 만났습니다. MinBuZa-2023.20277-43, tot aanwijzing van The Base als Organisatie waarop de Sanctieregeling 테러리즘 2007-II van toepassing is, Staatscourant 2024, 2386, gepubliceerd op 26 1월 2024, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-2386.html>.

168 토마스 레나르와 카츠퍼 레카베크, 극우 테러 집단을 나열하기 위한 기반과 근거, 헤이그: 국제테러대응센터(ICCT), 2024년 7월 26일, <https://icct.nl/publication/base-and-basis-listing-far-right-terror-groups>.

169 BMI, Verfassungsschutzbericht 2023, 55.

170 마틸다 헬러, “네덜란드 의회, 사미둔을 테러 조직으로 지정하기로 투표,” 예루살렘 포스트, 2024년 10월 10일, <https://www.jpost.com/diaspora/article-824116>.

171 위와 같음, 262.

172 Bundesamt für Verfassungsschutz [연방 헌법 보호국], Verbotmaßnahmen: Verbotene Organisationen und Kennzeichen im Rechtsextremismus [금지 조치: 금지된 조직 및 극우 극단주의 상징], 2025년 2월 17일 액세스, https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/rechtsextremismus/verbotsmassnahmen/verbotsmassnahmen_artikel.html.

173 Diane Jeantet 및 Angela Charlton, "La France interdit les groupes d'extrême droite et islamiques radicaux avant des élections polari-santes" [극우 선거를 앞두고 극우 및 급진 이슬람 단체를 금지한 프랑스], Morocco Mail, 2024년 6월 27일, <https://www.moroc-comail.fr/2024/06/27/france-groupes-dextreme-droite-et-islamiques-radicaux-elections-anticipees/>; Tribune de Geneve, "Des groupes de l'ultra droite dissous par le gouvernement français", TdG, 2024년 6월 26일, <https://www.tdg.ch/dissolution-en-france-des-groupes-de-ultra-droite-dis-sous-541278268108>.

174 KAPO, 2023년 연례 검토, 12.

9. 의사소통/투명성

대테러 보고의 투명성은 보안 기관이 대중과 소통하고 우선순위를 전달하는 방식을 가능하게 하는 중요한 척도입니다. 모든 EU 회원국이 연례 보안 보고서나 위험 평가에서 테러리즘을 위협으로 인정하고 있지만, 대테러 전용 전문 문서를 제공하는 국가는 절반에도 미치지 못합니다. 이와 대조적으로, 많은 국가들이 테러리즘을 하이브리드 위협¹⁷⁵과 같은 더 넓은 범주로 분류 하거나 국방 및 보안 보고서나 전략에 포함시키고 있습니다.¹⁷⁶ 더욱이 일부 EU 회원국은 대외적인 소통에서 테러 위협의 하위 요소에 초점을 맞춥니다. 예를 들어, 프랑스는 사이버 위협에 대해서는 보고하지만 테러리즘 자체라는 더 큰 위협에 대해서는 보고하지 않습니다.¹⁷⁷ 마찬가지로 체코, 핀란드, 불가리아, 독일은 테러리즘 자금 조달이나 극우 테러리즘과 같은 테러리즘과 관련된 더 세부적인 주제에 집중하는 보고서를 발표합니다.

연례 보고서나 전략 문서 외에도, EU 회원국들 간에는 대중에게 위협 수준 정보를 전달하는 방식이 매우 다양합니다. 많은 국가들이 특정 국가가 특정 위협 수준을 유지하는 이유에 대한 더 폭넓은 맥락을 대중에게 제공하기 위해 공식적인 위협 수준을 정성적인 설명으로 보완하거나 대체합니다. 이러한 접근 방식은 정부 대응을 정당화하고 대중의 인식을 높이는 데 도움이 됩니다. 그러나 이러한 접근 방식은 명확한 체계가 부족하여 대중이 위협의 심각성을 제대로 인지하지 못하거나 간과할 수 있기 때문에 대중 소통 및 투명성 측면에서 어려움을 야기합니다. 독일, 그리스, 이탈리아는 정성적 평가를 선택하고 수치적 또는 알파-브라보-찰리(ALPHA-BRAVO-CHARLIE) 정량적 시스템을 사용하지 않는다는 점에서 차별화됩니다. 독일은 고정된 수준이 대중에게 불필요한 경각심을 불러일으킬 수 있으며, 국가 내 지역적 차이를 고려하지 못한다는 점을 강조하여 이를 정당화합니다.¹⁷⁸

핀란드¹⁷⁹, 라트비아¹⁸⁰, 독일¹⁸¹, 프랑스¹⁸²와 같은 국가는 요약이나 전체 보고서를 영어로 제공하는 반면, 그리스¹⁸³, 스페인¹⁸⁴과 같은 국가는 자국어만 출판물을 제한합니다.

더욱이 영어로 출판하는 보고서들 사이에서도 공개되는 세부 정보의 수준은 매우 다양합니다. 예를 들어 독일은 연례 보고서의 간략한 요약본을 영어로 발행하는 반면, 자세한 데이터와 분석이 포함된 전체 보고서는 독일어로만 제공됩니다.¹⁸⁵ 대부분의 국가에서 대테러 활동은 일반적으로 내무부나 외무부 웹사이트에 기록되어 게시됩니다.¹⁸⁶ 그러나 벨기에의 위협 분석 조정국(CUTA)이나 네덜란드 국가 안보 및 대테러 조정국(NCTV)과 같이 대테러 및 하이브리드 위협에 중점을 둔 센터와 같은 전문 정보 기관이나 전달 플랫폼 또한 주요 정보 출처 역할을 합니다. 예를 들어 프랑스는 법률,¹⁸⁷ 정책 변경, 대테러 작전에 대한 빈번한 업데이트를 제공하는 포괄적인 온라인 플랫폼을 유지하지만, 인용하자면 "테러 현상"에 대한 단일 포괄적인 국가 보고서는 없습니다.

¹⁷⁵ 노보시올로바와 게오르기예프, 불가리아의 하이브리드 위협 대응: 대량살상 무기 확산 방지를 위한 정책, 규제 및 제도적 회복력 강화, 민주주의 연구 센터, 2022년.

¹⁷⁶ 체코 공화국 외무부, 체코 공화국 안보 전략 2023, (프라하: 체코 공화국 외무부, 2023년 6월), 11-13, ISBN 978-80-7441-100-7; Sistema de Seguranza Interna [내부 보형 시스템], Relatorio Annual De Seguranza Interna [연간 내부 보형 보고서], 2023; KAPO, 연례 검토 2023.

¹⁷⁷ Agence Nationale de la Sécurité des Systèmes d'Information(ANSSI), 사이버 위협 개요 2023, (파리: ANSSI, 2023), <https://www.cert.ssi.gouv.fr/cti/CERTFR-2023-CTI-010/>.

¹⁷⁸ Tagesschau, "Warum es in Deutschland keine Terrorwarnstufen gibt" [독일에 테러 경보 수준이 없는 이유], 2024년 3월 26일, <https://www.tagesschau.de/inland/gesellschaft/terrorwarnstufen-100.html>.

¹⁷⁹ Sisäministeriö, Kansallinen riskiarvio 2023.

¹⁸⁰ 라트비아 국가안보국, 2023년 연례 보고서.

¹⁸¹ 간략한 요약 2023 보고서: 사실 및 추세.

¹⁸² 국방부, 국가 전략 검토 2022(파리: Secrétariat Général de la Défense et de la Sécurité Nationale, 2022). ¹⁸³ Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών, Ετήσια έκθεση 2023.

¹⁸⁴ Departamento de Seguridad Nacional, Informe Anual de Seguridad Nacional 2023.

¹⁸⁵ BMI, Verfassungsschutzbericht 2023.

¹⁸⁶ Ministerstvo zahraničních věcí české republiky [체코 외무부], Boj proti terorismu [테러리즘에 맞서 싸우다], https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/boj_proti_terorismu/index.html; Sisäministeriö [내무부], "Terroris-min torjunta" [대테러], <https://intermin.fi/poliisiat/terrorismin-torjunta>; Министерство на външните работи на Република България [불가리아 외무부], "Борба с тероризма" [테러에 맞서 싸우다], 2025년 2월 17일에 액세스함. <https://www.mfa.bg/bg/3103>.

¹⁸⁷ Vie publique, "Chronologie de la législation antiterroriste(1986-2024)" [반테러법 제정 연대기(1986-2024)], <https://www.vie-publique.fr/eclairage/18530-chronologie-de-la-legislation-antiterroriste-1986-2024>.

유로폴의 TE-SAT. 마찬가지로 덴마크의 보안정보국(PET) 웹사이트는 법원 사건, 입법 동향, 체포 사건에 대한 월별 업데이트를 제공합니다.188 에스토니아 역시 강력한 온라인 입지와 정보 제공 의지를 보여주는 또 다른 사례로, 대테러 법률 및 수사와 관련된 업데이트를 자주 게시하고 있습니다.189 반면, 그리스190 나 루마니아와 같은 국가들은 앞서 언급한 주제에 대한 정보를 온라인에서 매우 제한적으로 제공합니다.

체포, 기소 또는 감시 대상자 수와 같은 정량적 데이터를 포함하는 것은 투명성 평가에 중요합니다. 최신 TE-SAT 보고서191는 이러한 추세를 확장하여 유럽 전역의 테러 범주로 체포된 개인 수, 가장 흔한 혐의, 그리고 역내 테러 활동의 변화하는 역학 관계를 정리했습니다. 벨기에, 독일, 오스트리아는 국가적 맥락에서 추세를 분석하고 대테러 작전을 이해하기 쉽게 해주는 상세한 표와 통계를 제공하여 두드러집니다. 벨기에의 CUTA와 오스트리아 내무부는 감시 대상자 및 수사에 대한 포괄적인 데이터를 공유하고, 독일의 보고서와 웹사이트는 체포, 기소192 및 국제 협력 193에 대한 자세한 수치를 제공합니다. 스페인과 같은 국가도 체포 수치194에 대한 데이터를 포함하고 있지만, 벨기에, 독일, 오스트리아 보고서에서 볼 수 있는 수준의 상세함과 구성성이 부족합니다.

아래 표는 EU 회원국이 테러, CT, P/CVE에 대해 대중에게 투명하게 보고하지 않는 복잡한 상황을 파악해 보려고 시도한 것입니다.

188 Politiets Efterretningstjeneste [덴마크 보안 및 정보국], "테러 분석 센터: Terrortruslen mod Danmark er skærpet" [테러 분석 센터: 덴마크에 대한 테러 위협이 강화됨]. 2024년 3월 21일 게시됨, <https://pet.dk/pet/nyhedsliste/terrortruslen-mod-dan-mark-er-skaerpet/2024/03/21>.

189 Siseministerium [내무부]. "Terrorismi tökestamine" [테러와의 전쟁], <https://www.siseministerium.ee/en/combating-terrorism>. 190 Ελληνική Αστυνομία [그리스 경찰], "Διε θυνσε Αντιμετ πισι Ειδικ ν Εγκλημ τΩν Βια (Δ.Α.Ε.Ε.Β.)" [대테러 서비스], <https://www.astynomia.gr/elliniki-astynomia/eidikes-ypiresies/diefthynsi-antimetopisis-eidikon-egklimaton-vias-daeev/>.

191 유로폴, 유럽연합 테러 상황 및 추세 보고서 2024(TE-SAT 2024), 룩셈부르크: 유럽연합 출판국, 2024, <https://www.europol.europa.eu>,

192 OCAM, 전략 참고문헌.

193 Bundesamt für Verfassungsschutz [연방 헌법 수호청], "Zahlen und Fakten" [숫자 및 사실], https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten/zahlen-und-fakten_node.html.

194 Departamento de Seguridad Nacional, 2023년 국가 안보에 관한 연례 보고서, 55.

표: EU 회원국 간 테러 대응 및 P/CVE 보고의 투명성

국가	테러 이내에 일반적인 보안 보고서	분리된 문서 테러리스트를 위해 위협 평가	소통한다 CT 또는 P/CVE에 대해	언어
오스트리아	✓	엑스	✓	영어와 오스트리아
벨기에	✓	✓	✓	영어, 프랑스어 및 네덜란드 사람
불가리아	✓	하이브리드 위협 에 대해	✓	영어와 불가리아어
크로아티아 ¹⁹⁵	엑스	엑스	엑스	
키프로스 ¹⁹⁶	엑스	엑스	엑스	
체코 사람 공화국	✓	테러 자금 조달을 위 해	✓	체코 사람
덴마크	✓	✓	✓	영어와 덴마크어
에스토니아	✓	엑스	엑스	영어와 에스토니아어
핀란드	✓	테러 자금 조달을 위 해	✓	영어와 핀란드어
프랑스	✓	사이버 위협에 대해	✓	영어와 프랑스어
독일	✓	극우 극단주의를 위 해	✓	영어와 독일어
그리스	✓	엑스	엑스	그리스 사람
헝가리 ¹⁹⁷ X		엑스	엑스	엑스
아일랜드	✓	엑스	엑스	영어
이탈리아	✓	엑스	엑스	이탈리아 사람
라트비아	✓	엑스	✓	영어와 라트비아어
리투아니아 ¹⁹⁸ X		엑스	엑스	
룩셈부르크	✓	사이버 보안을 위해 X		영어
몰타 ¹⁹⁹	엑스	엑스	엑스	
네덜란드	✓	✓	✓	영어와 네덜란드어
폴란드	✓	엑스	엑스	광택
포르투갈어	✓	엑스	✓	포르투갈 인
루마니아	✓	✓	사이버 보안을 위해 루마니아어	
슬로바키아	✓	엑스	✓	슬로바키아 사람
슬로베니아	✓	✓	엑스	슬로베니아
스페인	✓	엑스	✓	스페인 사람
스웨덴	엑스	✓	✓	영어와 스웨덴어

참고: ✓는 정보나 문서가 있음을 나타내고, X는 없음을 나타냅니다.

¹⁹⁵ 이 회원국은 완전성을 위해 포함되었지만 부록에 자세히 설명된 대로 사용 가능한 공개 데이터가 부족하여 다루지 않았습니다.¹⁹⁶ 이 회원국은 완전성을 위해 포함되었지만 부록에 자세히 설명된 대로 사용 가능한 공개 데이터가 부족하여 다루지 않았습니다.¹⁹⁷ 이 회원국은 완전성을 위해 포함되었지만 부록에 자세히 설명된 대로 사용 가능한 공개 데이터가 부족하여 다루지 않았습니다.¹⁹⁸ 이 회원국은 완전성을 위해 포함되었지만 부록에 자세히 설명된 대로 사용 가능한 공개 데이터가 부족하여 다루지 않았습니다.¹⁹⁹ 이 회원국은 완전성을 위해 포함되었지만 부록에 자세히 설명된 대로 사용 가능한 공개 데이터가 부족하여 다루지 않았습니다.

부록: 방법론

이 보고서를 위해 ICCT는 먼저 국가 CT 및 P/CVE 서비스에서 발행한 연례 보고서를 추적했습니다.

그러나 모든 EU 회원국이 대테러 활동에 대해 공개적으로 (또는 매년) 소통하는 것은 아닙니다. 따라서 CT 전문가들의 관점에서 CT와 P/CVE 세계를 더욱 포괄적으로 이해하기 위해 더 많은 보고서가 다루어졌습니다. CT와 P/CVE 관련 지식을 수집하기 위해 70개 이상의 문서를 샘플에 포함했으며, 이는 6개 그룹으로 분류될 수 있습니다. 200

1. CT 및 P/CVE 중심 문서는 이러한 노력을 감독하는 기관 또는 부처가 지난 1년 동안의 활동을 보고하는 문서입니다.201

2. 국가 안보, 테러 방지, 정보 또는 이 모든 것과 관련된 활동에 대한 연간 평가를 제공하는 정보 기관 및 부처의 연례 보고서.202

3. 국가 안보 전략과 같은 전략 문서는 모든 안보 위협에 대한 포괄적인 접근 방식을 설명하거나 진화하는 위협에 대한 예방 및 대응에 초점을 맞춘 테러 대응 특정 전략을 설명합니다(예: 주로 군사적 준비에 초점을 맞춘 방위 전략도 앞서 언급한 문서와 내용이 중복되기 때문에 포함되었습니다).203

4. 행동 계획: 전략보다 더 실제적이며 테러 또는 극단주의 위협에 대처하기 위한 구체적인 단계 또는 일정을 제공합니다.204

5. 위험 평가: 특정 집단, 이념 운동 또는 세계 지정학적 변화로 인한 현재 테러 위협에 대한 전략적 프레임워크와 운영 계획을 알려줍니다.205

6. 마지막 범주에는 독일의 우익 극단주의 퇴치 보고서206 또는 슬로베니아와 폴란드의 사이버 보안 보고서207 와 같이 고유하거나 일회성 문서가 포함됩니다.

ICCT 연구팀은 10개 EU 언어로 작성된 문서를 읽을 수 있었고, 나머지 보고서에 대해서는 DeepL 번역을 활용했습니다. 그러나 영어가 공식 언어가 아닌 EU 회원국에서는 연례 정보 또는 테러리즘 평가 등을 영어로 제공하는 경우도 있었습니다.

201 NCTV, Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland; PET, 덴마크에 대한 테러 위협 평가 2024; Ministrstvo za obrambo [국방부], Ocena ogroženosti Republike Slovenije zaradi terorizma, verzija 1.1 [슬로베니아 공화국의 테러 위협 평가, 버전 1.1], (Ljubljana: Uprava RS za zaščito in reševanje), 2023년 11월; Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism(DIICOT), Raport de Activitate 2023 [연간 활동 보고서 2023], (부쿠레슈티: Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), 2024년 2월; 202 AIVD, 2023년 연례 보고서; VSSE, 인텔리전스 보고서 2023; DANS, ГОДИШЕН ДОКЛАД; KAPO, 연례 검토 2023; 라트비아 국가 보안국, 연례 보고서 2023; Sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica, Relazione sulla politica dell'informazione per la sicurezza 2023.

203 Administrația Prezidențială a României [루마니아 대통령 행정부], Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024 [2020-2024 기간 동안의 국방 전략], (부쿠레슈티: Administrația Prezidențială), 2020; 독일 연방 정부, 국가 안보 전략: 견고함. 탄력적입니다. 지속 가능합니다. 독일 통합 보안, 베를린: 연방총리실, 2023, 페이지 번호. <https://www.bundesregierung.de/breg-de>; 핀란드 정부, 핀란드 외교 및 안보 정책에 대한 정부 보고서, 헬싱키: 외무부, 2024년 6월, <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-929-8>.

204 위험 분석을 위한 조정 기구(OCAM), 급진주의 행동 계획: 테러리즘과 폭력적 극단주의 및 급진화에 대한 다학제적 접근 방식(브뤼셀: OCAM, 2023); 극단주의 예방 및 탈급진화를 위한 전국 네트워크(BNED), 폭력적 극단주의 예방 및 대응을 위한 오스트리아 행동 계획

급진화 해소(비엔나: 연방 내무부 및 국가보안정보국), 2024, https://www.dsn.gv.at/216/files/BNED_NAP_English_web_bf_20240527.pdf; SGDSN(Secretariat général de la défense et de la sécurité nationale) [국방 및 국가 안보를 위한 일반 사무국], Plan d'Action contre le Terrorisme 2018 [Action Plan Against Terrorism 2018], (파리: SGDSN, 2018년 7월).

205 내무부, 국가 위험 평가 2023; Ministerstvo financí české republiky [체코 재무부], Zpráva o druhém kole procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu [자금 세탁 및 테러 자금 조달에 대한 국가 위험 평가 2차 보고서], (프라하: 재무부), 2021년 6월; 자금 세탁 및 테러 자금 조달 방지에 관한 국가 조정 위원회, 몰타의 국가 위험 평가 2023: 자금 세탁, 테러리스트 및 확산 자금 조달 및 표적 금융 제재, (발레타: 국가 조정 위원회), 2023년 12월.

206 BMI, Rechtsextremismus mit Entschlossenheit bekämpfen.

207 Nacionalni odzivni center za kibernetisko varnost SI-CERT [슬로베니아 국가 컴퓨터 비상 대응 팀], Poročilo o kibernetiski varnosti 2023 [사이버 보안 보고서 2023], (류블랴나: SI-CERT), 2023, www.varninainternetu.si; Zespó CSIRT GOV [CSIRT GOV 팀], Raport o stanie bezpieczeństwa Cyberprzestrzeni RP 2023 [2023년 폴란드 사이버 보안 현황 보고서], (바르샤바: Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego), 2023, <https://www.csirt.gov.pl>.

이러한 접근 방식에도 불구하고 모든 국가와 범주가 동일하게 대표되는 것은 아닙니다. 일부 국가는 모든 범주에 걸쳐 여러 개의 상세 문서를 보유하고 있는 반면, 다른 국가는 자료의 양이 적거나 덜 포괄적이었습니다. 더욱이, 많은 경우 관련 문서가 오래되어 2차 자료 표본에 포함되지 않았습니다. 이 보고서는 관련성이 있다고 판단되는 몇 가지 예외를 제외하고 2023년과 2024년에 발표된 문서만 다룹니다.

여러 EU 국가의 주요 CT 운영에 대한 논의와 같은 특정 사례에서, 연구팀은 위에 제시된 출처 목록 외의 다른 출판되고 널리 이용 가능한 출처(예: 언론 기사)를 활용하기로 결정했습니다. 이는 EU 회원국 내 CT 관련 사건에 대한 가장 광범위하고 최신 정보를 제공하기 위한 조치였습니다.

이러한 결과를 보완하기 위해 ICCT 연구팀은 유럽 테러 위협 분석 협력(CTTA) "마드리드 그룹"의 유럽 회원국에 익명 설문 조사를 실시했습니다. 이 그룹은 유럽 CT 서비스(대부분 소위 "융합 센터")의 대표자들을 모았습니다.

이 설문조사는 CT 관계자들의 테러 위협, 새로운 동향, 그리고 운영 우선순위에 대한 관점에 대한 핵심적인 통찰력을 수집하기 위해 고안되었습니다. 이러한 통찰력을 수집하기 위해, 저희는 설문조사를 개인 서버에 호스팅할 수 있는 플랫폼인 Lime Survey를 활용하여 데이터 보호 조치에 대한 완전한 통제권을 확보했습니다. 응답자는 약 40명에게 설문조사 링크와 함께 전송된 고유 액세스 키 코드를 통해서만 설문조사에 접근할 수 있었으며, 그중 15명이 응답했습니다. 28개의 구조화된 질문과 주관식 질문이 포함되었으며, 주요 주제에 대한 자세한 설명은 응답자가 재량에 따라 자유롭게 공유할 수 있도록 선택 사항으로 제공되었습니다. 강력한 보안 조치를 통합하고 익명성을 보장함으로써, 이 설문조사는 민감한 대테러 문제에 대한 피드백을 용이하게 하여 분석을 더욱 풍부하게 만들었습니다. 익명성은 응답자들이 전문적 또는 제도적 영향에 대한 우려 없이, 특히 대테러 정책의 허점, 이념적 위협, 정부 간 협력의 어려움과 같은 민감한 주제에 대해 개방적이고 편견 없는 답변을 제공할 수 있도록 설문 설계의 핵심 요소였습니다. 익명성은 응답의 진실성을 보장하지만, 개별 국가에 대한 구체적인 통찰력을 도출하는 데는 한계가 있습니다.

이에 따라 설문조사 결과는 집계된 추세와 관점으로 별도로 제시됩니다.

저자 소개

라우라 왕켈윌러 리얼

로라 왕켈윌러 리얼은 2024년 8월 ICCT에 현재 및 신규 위협 프로그램의 인턴으로 입사했으며, 2025년에 주니어 연구원으로 임명되었습니다.

그녀의 연구는 주로 러시아-우크라이나 전쟁에 서방 외국인 전투원들이 개입한 사례, 악의적인 국가 행위자들의 유럽 내 허위 정보 유포, 그리고 온라인 공간에서의 반유대주의 확산에 중점을 두고 있습니다. ICCT에 합류하기 전, 로라는 유럽 정당의 스페인 정책 책임자로 일하며 정책 개발, 이해관계자 참여 및 협력에 집중했습니다. 그녀는 국제법 전공으로 정치학 학사 학위를 취득했으며, 현재 라이덴 대학교에서 급진주의, 극단주의, 테러리즘 거버넌스에 중점을 둔 위기 및 안보 관리 석사 학위를 취득하고 있습니다.

카츠퍼 레카웨크

카츠퍼 레카웨크 박사는 국제테러대응센터(ICCT)의 선임 연구원이자 프로그램 책임자(현재 및 신규 위협)입니다. ICCT에 합류하기 전, 카츠퍼는 학계(오슬로 대학교 극단주의 연구 센터 C-Rex, 세인트앤드루스 대학교 테러리즘 및 정치 폭력 연구 센터, 바르샤바 SWPS 대학교 + 쾨스 대학교 벨파스트 박사), 싱크탱크(폴란드 국제관계연구소(PISM) + 런던 RUSI 및 카이로 알 아흐람 센터 파견) 및 제3섹터(뉴욕/베를린 극단주의 대응 프로젝트, 브라티슬라바 GLOBSEC)에서 활동하며 테러 대응 및 폭력적 극단주의 대응 관련 이슈에 대해 연구했습니다. 레카웨크는 국제 안보 전반, 특히 테러리즘 및 테러 대응과 관련된 다국적 연구 프로젝트를 성공적으로 이끌었습니다(예: PMI Impact와 Counter Extremism Project의 지원을 받아 11개국 파트너가 참여한 유럽 지하디즘 현황 비교 분석). 그는 유럽 위원회와 NATO의 지원을 받는 활동을 포함하여 여러 국제 프로젝트에 참여했습니다. 그는 테러리즘 연구 협회(Society for Terrorism Research), 테러리즘 문제 유럽 전문가 네트워크(European Expert Network on Terrorism Issues), 급진화 인식 네트워크(Radicalisation Awareness Network)의 회원이며 활동에도 참여하고 있습니다.

토마스 레나드

토마스 레나드 박사는 2021년부터 ICCT 소장을 맡고 있습니다. 그의 연구는 유럽의 (대)테러리즘과 (대)급진화에 중점을 두고 있습니다. 그의 최근 연구는 자유민주주의 국가의 대테러 정책 발전, 반정부 극단주의, (귀환하는) 외국인 전투원, 수감 시설 내 급진화, 그리고 테러 재범에 초점을 맞추고 있습니다. 그의 최근 논문은 9/11 이후 대테러리즘의 진화(Routledge, 2021년 9월)입니다. 그는 또한 2024년에 두 권의 책(러시아와 극우, 유럽 10개국의 통찰)을 공동 편집했습니다. 또한, 그는 정의에 직면한 여성 지하디스트: 유럽의 접근 방식 비교를 공동 편집했습니다. 그의 연구는 여러 학술지와 싱크탱크에 게재되었으며, 그의 권고안은 정기적으로 글로벌 정책 논의에 정보를 제공하고 있습니다. 2024년, 르나르 박사는 유럽 위원회에 의해 급진화 방지를 위한 EU 지식 허브 연구 위원회 위원으로 임명되었고, 위원장으로 선출되었으며, 유로폴에 의해 테러 및 선전에 관한 유럽 대테러 센터(ECTC) 자문 네트워크의 운영 위원회 위원으로 임명되었습니다.



International Centre for
Counter-Terrorism

국제테러대응센터(ICCT)

전화: +31 (0)70 763 0050 이메일:

info@icct.nl

www.icct.nl